



## Ayuda al desarrollo: desafíos para una agenda en evolución



La cooperación para el desarrollo ha ocupado un espacio relevante durante el semestre de la presidencia española del Consejo de la Unión Europea que culmina a finales de junio. España ha acometido importantes esfuerzos en este ámbito, priorizando tres cuestiones específicas: los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), incluyendo la preparación de la posición común europea de cara a la Cumbre de Naciones Unidas sobre revisión de los ODM que se celebrará en septiembre en Nueva York; la agenda de la eficacia de la ayuda, con particular atención a los temas de división del trabajo, cooperación sur-sur y mutua rendición de cuentas; y la financiación del desarrollo.

Con estos tres grandes ejes como telón de fondo, España ha acogido varios encuentros de alto nivel en este semestre. El primero de ellos fue la *Reunión Informal de Ministros de Desarrollo de la UE* (17 y 18 de febrero). A la agenda de este evento se incorporó el tema de la gestión de la respuesta humanitaria ante la situación originada por el devastador terremoto acaecido en Haití. En segundo lugar, la *Reunión Anual de Directores de Agencias y Organismos Europeos de Desarrollo* (27 y 28 de mayo), durante la cual los prin-

cipales directivos de las agencias de cooperación europeas debatieron sobre los desafíos que plantea la arquitectura de la ayuda europea y la necesidad de conseguir una mayor eficacia en la acción de los Estados miembros. Y finalmente, la reciente *Conferencia sobre la Cooperación para el Desarrollo en tiempos de crisis* (9 y 10 de junio), en la que se trajo a colación la necesidad de seguir contribuyendo a la resolución de los grandes retos que ofrece el actual panorama mundial del desarrollo, incluyendo la difícil coyuntura derivada de la crisis económica internacional.

En esta última Conferencia, se abordaron no sólo las implicaciones y desafíos que la crisis económica plantea tanto para los países donantes como para los países en desarrollo, sino también su incidencia sobre las nuevas dinámicas que se van abriendo paso en el sistema de cooperación para el desarrollo: la reforma de la arquitectura financiera internacional y los mecanismos de financiación para el desarrollo; la necesidad de conseguir una ayuda de mayor eficacia e impacto; la gobernanza del sistema internacional de la ayuda, o el papel de los nuevos donantes.

Con el fin de profundizar en buena parte de las cuestiones impulsadas durante la presidencia española y de analizar los avances y los balances de la misma, la Fundación Carolina coorganizará, durante la segunda quincena de julio, dos cursos de verano sobre "Presidencia española de la UE y las relaciones con América Latina y Caribe: balance y perspectivas" (UIMP-Santander) y acerca de "La agenda africana de desarrollo y el papel de España y la Unión Europea" (UCM-El Escorial).



### La cumbre ALC-UE de Madrid: un nuevo impulso a las relaciones birregionales

Celestino del Arenal y José Antonio Sanahuja

Los profesores de la Universidad Complutense de Madrid, Celestino del Arenal y José Antonio Sanahuja, detallan los resultados de la Cumbre celebrada el pasado 18 de mayo en Madrid.

PÁG 2

### SUMARIO

- 5 Foro Eurolatinoamericano de Centros de Análisis
- 7 Red Iberoamericana de Estudios Internacionales (RIBEI)
- 8 Jornada " Migración y desarrollo económico local en origen "
- 11 IV Convención de Líderes Hispanos de Estados Unidos
- 12 Entrevista a Juan José Barrera Cerezal
- 13 Encuentro regional de becarios en Córdoba
- 14 Despedida a los becarios de la Convocatoria 2009-2010
- 15 Nuevas publicaciones
- 16 Agenda internacional

## Lanzamiento de la Red Carolina



El pasado 1 de junio se inauguró el espacio virtual de la Red Carolina ([www.redcarolina.net](http://www.redcarolina.net)), un lugar de diálogo y colaboración que aglutina toda la presencia de la Fundación Carolina en internet y que reúne a cerca de 10.000 jóvenes latinoamericanos que se han formado en España gracias a una beca de la Fundación Carolina. PÁG 10

## Objetivos cumplidos

Juan Pablo de Laiglesia



El secretario de Estado para Iberoamérica realiza un balance de la VI Cumbre ALC-UE y destaca el nacimiento de una nueva fase en las relaciones entre ambas regiones. PÁG 9

# La Cumbre ALC-UE de Madrid: un nuevo impulso a las relaciones birregionales

Celestino del Arenal y José Antonio Sanahuja UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID



La Cumbre ALCUE, celebrada el 18 de mayo en Madrid, parece haber desbloqueado la situación de relativo estancamiento en la que, más allá de las buenas palabras, se encontraban las relaciones entre la UE y América Latina desde principios del siglo XXI. Prácticamente en todos los terrenos se han constatado o producido avances significativos, que permiten volver a mirar con cierto optimismo el futuro de las relaciones birregionales. Aunque la Cumbre estuvo centrada en el tema “Hacia una nueva etapa en la asociación birregional: la innovación y la tecnología en favor del desarrollo sostenible y de la inclusión social”, la mayor parte de los avances alcanzados afectan a otros asuntos, en muchos casos derivados de compromisos y objetivos trazados hace años. Como se indicará, que ahora se hayan materializado se debe a cambios que se han producido en el contexto internacional, y de ambas regiones.

Para tener una visión de conjunto de los resultados de la Cumbre, hay que considerar tanto la Cumbre ALCUE propiamente dicha, como las Cumbres bilaterales con México, Chile y Brasil, las subregionales, con Centroamérica, la CAN, MERCOSUR y el CARIFORUM, con los diálogos políticos consiguientes, así como las reuniones ministeriales sobre asuntos como ciencia y tecnología o migraciones. También se han realizado una Cumbre Empresarial, a la que han asistido más de 700 empresarios de ambos lados del Atlántico, y distintos foros de la sociedad civil. Estas reuniones, en conjunto, dan idea de la intensidad que caracteriza a las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe, que han servido para reforzar los vínculos de todo tipo, político-diplomáticos, económicos y sociales entre los países latinoamericanos y europeos.

La Declaración de Madrid, en línea con las anteriores Cumbres, reitera el compromiso con el acervo de principios, valores e intereses comunes de la “asociación estratégica” birregional, y vuelve a apostar con fuerza de nuevo por el multilateralismo, las Naciones Unidas, la democracia, los derechos humanos, la cooperación al desarrollo, la integración, el apoyo a la cohesión social, la protección del medio ambiente, y la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada. Como novedad, la Declaración se ve acompañada de un Plan de Acción 2010-2012, que más allá de las generalidades de la Declaración, define una agenda mucho más concreta, práctica y orientada al futuro de la cooperación birregional, en ámbitos prioritarios como el desarrollo del “Espacio UE-ALC del Conocimiento”, el fomento de la interconectividad, el desarrollo de redes sociales y económicas, y la intensificación de los diálogos temáticos y la cooperación sobre migraciones, drogas, educación y cohe-

sión social. Por su mayor concreción, ese Plan permitirá un seguimiento más preciso de metas y compromisos, y el correspondiente ejercicio de evaluación de cara a la próxima Cumbre, a celebrarse en 2012.

También se ha alcanzado un acuerdo para la creación de la Fundación América Latina y el Caribe-UE (ALCUE), que ya se anunció en la Cumbre de Viena de 2006. Este proyecto, para el que la diplomacia española ha tenido que vencer la resistencia inicial de distintos Estados miembros, pretende contribuir a un mejor conocimiento mutuo, necesario a partir de los cambios que experimentan ambas regiones y que no siempre parecen ser bien comprendidos por la otra parte. También puede ser un instrumento para dar seguimiento a los acuerdos de las Cumbres e incluso asumir alguno de sus mandatos, favorecer la participación de la academia y de otros actores sociales, y realizar análisis respecto al estado y perspectivas de las relaciones. No se logró, sin embargo, un acuerdo respecto a su sede –existen tres candidaturas: Hamburgo, Milán, y París– y se pospuso esta cuestión a la siguiente reunión de funcionarios de alto nivel.

Significativo ha sido que, en el actual se escenario de crisis económica y financiera global, la Cumbre manifieste su rechazo al proteccionismo y su compromiso con la intensificación de la cooperación para hacer frente a sus consecuencias económicas y sociales y con un trabajo conjunto de la UE y América Latina y el Caribe en pro de una nueva arquitectura financiera internacional. No obstante, no se debe sobrevalorar el alcance de esos pronunciamientos, en cierta medida retóricos, como revela el compromiso asumido, una vez más, para “...coordinar esfuerzos para la obtención de una conclusión rápida, ambiciosa, plena, equilibrada y rápida de la Ronda de Doha”, que se encuentra estancada desde 2003. Paradójicamente, este hecho es, como se indicará, uno de los factores que explican los avances registrados en las negociaciones comerciales entre ambas regiones.

De hecho, ha sido en el ámbito de los Acuerdos de Asociación y de las relaciones comerciales donde los progresos han sido más significativos, pues afectan al conjunto de América Latina.

En primer lugar, se ha acordado retomar las negociaciones entre la UE y MERCOSUR para la firma de un Acuerdo de Asociación, que, iniciadas hace más de diez años, estaban estancadas desde 2004. Con ello, se han abierto perspectivas esperanzadoras en cuanto a una conclusión de las mismas incluso antes de final de año. Es verdad que persisten las dificultades en determinados temas, principalmente agropecuarios, por parte europea, y servicios, propiedad intelectual y productos industriales, por parte latinoamericana.

De hecho, en el Consejo de ministros de agricultura celebrado en vísperas de la Cumbre, un poderoso grupo de países europeos, encabezados por Francia, presentaron una nota en la que, en términos muy duros, se expresaban importantes reticencias ante dichas negociaciones y la posible apertura europea a los productos agrícolas y ganaderos mercosureños. En particular, se recordaba que, conforme al mandato de negociación vigente, el Acuerdo no se puede firmar hasta que esté concluida la Ronda de Doha. Ello revela que siguen muy presentes las dificultades que han impedido la firma de ese Acuerdo en el pasado, y que se debe esperar una fuerte oposición por parte de los países y de los intereses tradicionalmente beneficiados por la Política Agrícola Común (PAC). Pero, al mismo tiempo, el acuerdo alcanzado revela que las circunstan-

cias han cambiado. Ambas partes han revisado sus posiciones y ahora parece existir una clara voluntad política, por parte latinoamericana, casos de Argentina y Brasil, y europea, caso de la Comisión y de algunos países como España, para tratar de cerrar cuanto antes este capítulo pendiente en las relaciones entre ambas regiones. Significativamente, en esta ocasión España, habitualmente alineada con las posiciones más proteccionistas, no se sumó al grupo de países reticentes al acuerdo.

A ello están contribuyendo factores como la creciente presencia comercial e inversora de China en la región y, en concreto, en MERCOSUR, que podría perjudicar a sectores productivos en los que coinciden los intereses de ambas partes, como por ejemplo el automotriz. También es un incentivo importante el deseo europeo de adelantarse a una posible oferta de acuerdos bilaterales de Estados Unidos –el candidato de oposición en las próximas elecciones presidenciales en Brasil, José Serra, ya ha afirmado que quiere “flexibilizar” MERCOSUR para hacer posible ese tipo de acuerdos–, o el interés en concluirlo antes de que se concrete la incorporación de Venezuela en el MERCOSUR, con los problemas añadidos que ello podría suponer en la negociación. También incide el deseo brasileño de lograr algún éxito en política comercial ante el hecho de que la principal apuesta del gobierno de Lula, un acuerdo equilibrado en la OMC, ya no es posible; y, finalmente, el convencimiento mercosureño y europeo de que el incremento de los flujos comerciales que se derivará del Acuerdo de Asociación, contribuirá a facilitar la salida de la crisis económica global.

En suma, aunque se ha abierto de nuevo la negociación con MERCOSUR, en un escenario internacional más favorable que en el pasado, estando prevista la primera ronda negociadora a primeros de julio, hay que ser prudente en cuanto a una rápida conclusión de la misma, pues, como se ha visto, son muchas e importantes las dificultades que se presentan en el camino.

Además, se ha rubricado el Acuerdo Comercial Multipartes con Colombia y Perú, ya concluido antes de la Cumbre. Este Acuerdo supone otro importante paso en la conformación de la “red” de Acuerdos de libre comercio que la UE va estableciendo con América Latina y el Caribe. Sin embargo, estas negociaciones han sido objeto de polémica, ya que han puesto en cuestión el compromiso de la UE con la integración regional y, en el caso de Colombia, con los derechos humanos. Como es sabido, han quedado fuera del Acuerdo los otros países de la CAN: Bolivia, que rechaza estos Acuerdos por su carácter “neoliberal”, y Ecuador, que sí quiere negociar un “Acuerdo de Comercio para el Desarrollo” que reconozca las asimetrías existentes. Aunque ello ha sido por voluntad de los propios países concernidos, ha supuesto un significativo viraje respecto de la tradicional política de apoyo a la integración y el regionalismo de la UE que, a su pesar, pasa a ser un factor más de la crisis de la propia CAN. Ello parece mostrar que la profunda división política y económica que caracteriza a la región gravita de forma creciente en las relaciones entre América Latina y la UE. En concreto, esas divisiones dificultan el avance en la Asociación Estratégica Birregional y obligan a la UE a recurrir a la vía bilateral como forma de avanzar en las relaciones con aquellos países latinoamericanos que lo deseen.

En cuanto al Acuerdo con Colombia, que se acompaña de un compromiso para revisar en el plazo de tres años sus efectos sobre los productos lácteos colombianos, principales afectados por la apertura comercial, la negociación bilateral implica privilegiar el libre comercio sobre la situación de derechos humanos en ese país, que, en un marcado contraste, ha impedido que Estados Unidos ratifique el acuerdo de libre comercio bilateral que ya ha firmado con Bogotá. Puede alegarse que en Estados Unidos el argumento de los derechos humanos no siempre es sincero, y muchas veces funciona como cortada moral de intereses proteccionistas. No obstante, ha causado cierta perplejidad que la UE haya dado este paso dada su tradición



## Nombres Propios

FUNDACIÓN CAROLINA

### NUEVAS COLABORACIONES

Autor	Título
<i>Cristina Peri Rossi</i>	De tupamaro a filósofo
<i>Vanina A. Farber</i>	La percepción de la RSE de las empresas españolas en Latinoamérica
<i>Sergio Tezanos Vázquez</i>	Mapas estratégicos para la ayuda oficial al desarrollo del siglo XXI
<i>José María Tortosa</i>	El desarrollo de ayer y de hoy
<i>Sergio Ramírez</i>	Algo más que ventanales rotos

Para más información: [www.fundacioncarolina.es](http://www.fundacioncarolina.es)

de “potencia normativa” y su tradicional defensa de los derechos humanos en sus relaciones con la región.

También se han concluido con éxito, prácticamente en los prolegómenos de la Cumbre, las negociaciones del Acuerdo de Asociación con Centroamérica, incluida Panamá. Aunque los países centroamericanos venían demandando este Acuerdo desde finales de los noventa, sólo se le había dado “luz verde” por parte de la UE en la Cumbre de Viena, en 2006, tras haberse realizado un exigente ejercicio de “evaluación conjunta” de la integración centroamericana que contribuyó a su profundización. Con estas negociaciones de última hora, se resolvieron los problemas que planteaban el golpe de Estado de Honduras, la exigencias de Nicaragua en cuanto al reconocimiento de las asimetrías, y la integración de Panamá. También se pudieron superar los últimos escollos de la negociación comercial planteados por las denominaciones de origen, por parte europea, y las cuotas de importación de leche en polvo y queso, por parte centroamericana.

Se trata del primer Acuerdo de Asociación que la UE rubrica con otro bloque regional. Más allá de su importancia en sí mismo, este Acuerdo tiene un importante carácter simbólico desde el punto de vista del apoyo a la integración por parte de la UE, y revela que a pesar de las dificultades, la estrategia interregionalista de la UE sigue siendo relevante, sin perjuicio de que en otros casos se requiera de un enfoque bilateral que debe ser considerado complementario, y no excluyente del anterior. El Acuerdo con Centroamérica, como sobre todo el que eventualmente se suscriba con MERCOSUR, pueden compensar el fracaso de la negociación “grupo a grupo” con la CAN, y supone un importante refuerzo de la estrategia regionalista de la UE. Ello ocurre, además, en unos momentos, en torno a la celebración de la Cumbre, en los que algunos especialistas tenían una visión pesimista respecto a la validez de esta estrategia en las relaciones con América Latina.

Similar importancia simbólica, y práctica, tiene este Acuerdo respecto la difícil relación entre los objetivos de cohesión económica, social y territorial planteados en las relaciones entre la UE y América latina, y los Acuerdos de Asociación, ya que estos comportan un proceso de liberalización económica profunda que puede no contribuir –e incluso perjudicar– a esos objetivos de cohesión.

Para promover el crecimiento económico y una mejor inserción internacional de América Latina, los Acuerdos de Asociación son particularmente importantes –incluso más que las transferencias de ayuda–, ya



que aseguran el acceso a mercados externos, promueven la inversión extranjera, incentivan la innovación y la competitividad y proporcionan un marco regulatorio estable y seguro. Sin embargo, para que estos Acuerdos sean verdaderos instrumentos de desarrollo es necesario el reconocimiento de las asimetrías –mediante instrumentos como la evaluación de sostenibilidad, el reconocimiento del principio de trato especial y diferenciado, los periodos transitorios y las excepciones en sectores sensibles–, y un diseño que deje cierto margen de maniobra para la aplicación de políticas activas para atenuar los costos del ajuste y promover políticas de transformación productiva y mejora de la competitividad. Esto último requeriría un esfuerzo de adaptación de los programas de cooperación de la UE, con especial énfasis en las pequeñas y medianas empresas, la facilitación del comercio y la conexión física, las capacidades comerciales, la cooperación educativa, científica y tecnológica, y la adopción de políticas comunes en los grupos de integración regional.

El Acuerdo de Asociación UE-Centroamérica será un caso de prueba en relación a todo lo anterior. Será necesario evaluar qué mejoras concretas plantea respecto al anterior régimen de acceso al mercado europeo –el SPG plus–, las concesiones realizadas por la UE, y de qué manera se reorienta la cooperación comunitaria y de los Estados miembros, que son los primeros donantes externos de la región. Un hecho significativo es el acuerdo alcanzado para que la UE financie un fondo de inversión para apoyar la transformación productiva en la región, que podría ser administrado en parte por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). Aunque lejos de las irreales pretensiones iniciales planteadas en la negociación, el Fondo tendrá una cuantía significativa. Se trata de un precedente a tener en cuenta para otras negociaciones abiertas, como la de la UE y Ecuador, en la que el tratamiento de las asimetrías es una cuestión crucial, e incluso para la negociación con MERCOSUR, el grupo que ha dado más peso a la corrección de las asimetrías en su agenda regional.

Si a los anteriores Acuerdos se suman los ya en vigor con México y Chile, y en el supuesto de que la negociación con MERCOSUR concluya con éxito en los próximos meses, nos encontraremos con que la casi totalidad de América Latina constituirá, a través de distintos instrumentos, una zona de libre comercio con la UE. Dejando de lado al CARIFORUM, que tiene sus propios acuerdos con la UE, y a Ecuador, que ya ha retomado las negociaciones con la UE, sólo Cuba, Bolivia, y Venezuela quedarían al margen, con lo que ello supondría de significativa fractura política en el ámbito de las relaciones birregionales, con consecuencias políticas y económicas a corto y medio plazo que no pueden ignorarse y que la UE debe tomar en consideración en orden a la definición de una posible nueva estrategia. La no presencia de Hugo Chávez en la Cumbre expresa mejor que cualquier otro hecho esta fractura, así como que su protagonismo en la misma iba a ser muy escaso.

En cualquier caso, ello no debiera ser interpretado como prueba de un pretendido alineamiento de la UE en las fracturas políticas que recorren la región. Uno de los más significativos resultados de la Cumbre ha sido la reafirmación, no sólo de principio sino también práctica, como se acaba de ver al referirnos a los Acuerdos de Asociación, que la UE ha hecho de su apuesta por la integración, congratulándose de la decisión latinoamericana de crear la Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe. Ello sitúa la vía bilateralista en un segundo plano, al menos de momento, en las relaciones con América Latina y el Caribe. De esta forma, la UE respalda indirectamente las políticas que se han ido promoviendo desde la propia región, y en particular, desde Brasil y UNASUR, para tratar de construir nuevos consensos regionales y minimizar esos enfrentamientos.

Esa renovada apuesta por la integración y la cohesión social incide especialmente en el fomento de la inversión en infraestructuras que favorezcan la interconectividad y el desarrollo de interdependencias sociales y económicas. Ello revela un significativo cambio de estrategia, que trata de responder a los cambios que se observan en la integración regional. Parece quedar atrás el apoyo a las instituciones formales y a las estrategias de liberalización del “regionalismo abierto”, y se asume la nueva agenda de políticas comunes y de apoyo a la integración física del “regionalismo post-liberal”. La puesta en marcha por la Comisión del nuevo Mecanismo de Inversión en América Latina (MIAL) constituye, en este sentido, una importante novedad. Este instrumento, aunque inicialmente de pequeña cuantía, puede actuar como catalizador de otras inversiones en infraestructura de energía y de comunicaciones de otros bancos y entidades públicas y privadas.

En los últimos años los análisis de las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe han estado dominados por el pesimismo y el desaliento. Una América Latina fracturada, y una Unión Europea políticamente exhausta, se afirmaba, no eran los mimbres adecuados para avanzar en las relaciones birregionales. En consecuencia, no cabría esperar gran cosa de la Cumbre de Madrid, aparte de una nueva dosis de retórica y de los acostumbrados gestos mediáticos que alienta la “diplomacia de Cumbres”, y esta no sería sino una prueba más del fracaso de la estrategia que la UE venía aplicando en sus relaciones con América Latina.

Los resultados alcanzados en la Cumbre de Madrid han desmentido, al menos en parte, estos pronósticos. Los importantes resultados alcanzados hacen de esta Cumbre una de las más relevantes de los últimos años.

Sin embargo, ello no debiera ser motivo de complacencia. Sigue planteada la necesidad de que la UE defina y articule una nueva estrategia hacia la región, adaptada a las nuevas realidades, intereses y retos que plantean las relaciones entre ambas regiones, pues los avances que ahora se han producido continúan respondiendo en lo fundamental a la estrategia establecida a mediados de los años noventa del siglo XX, con algunas adaptaciones realizadas a mediados de la primera década del siglo XXI, en función de unos escenarios global, europeo y latinoamericano muy diferentes a los actuales. De hecho, la evolución de las relaciones birregionales será juzgada a la luz de los retos del presente, más que de las metas definidas en la década anterior. Por ejemplo, hacer frente a la crisis económica y a otros problemas globales a través de una cooperación internacional más intensa –sea el cambio climático o las amenazas transnacionales de la seguridad–, hoy ya no es una opción: es un imperativo que ambas regiones no pueden eludir, y ello requiere ir más allá de la agenda actual para conformar, en palabras de las instituciones europeas, “una asociación de actores globales” capaz de “mejorar la gobernanza de la globalización”.

Madrid, 24 de mayo de 2010

# Foro Eurolatinoamericano de Centros de Análisis

El día 13 de abril de 2010 se reunió en Madrid el Foro Eurolatinoamericano de Centros de Análisis. El acto, enmarcado en la presidencia española del Consejo de la Unión Europea, fue organizado por la Secretaría de Estado para Iberoamérica (Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación) y la Fundación Carolina con la colaboración del Instituto Cervantes y del Real Instituto Elcano.

El encuentro, cuyos objetivos eran suscitar el debate sobre la situación actual de las relaciones entre Europa y América Latina y Caribe y sugerir algunas recomendaciones a los Jefes de Estado y de Gobierno, que se reunieron en la VI Cumbre UE-ALC (Madrid, 18 de mayo de 2010), contó con la participación de representantes de 60 think tanks especializados en el área.

A continuación se presentan las principales conclusiones que se derivan de los debates que se mantuvieron sobre los principales desafíos birregionales.

## Balance de la Asociación Estratégica entre la Unión Europea (UE) y los países de América Latina y el Caribe (ALC)

La UE se presenta hoy como una región más amplia y heterogénea que en el pasado. Si lo primero le otorga una mayor relevancia como actor global, la mayor heterogeneidad explica que dedique una parte de sus esfuerzos hacia la consolidación de su propia arquitectura institucional y que no siempre consiga proyectar una imagen coherente de su acción exterior. A su vez, América Latina ha experimentado un cambio relevante, como consecuencia de la crisis y recomposición de sus esquemas de integración, de la emergencia de nuevos polos de articulación del espacio regional y de la presencia de nuevos actores globales –además de la UE y de EEUU– en su seno. Ambas regiones se mueven en un entorno internacional que también aparece condicionado por problemas de extraordinario calado. Entre ellos, tres parecen de especial relevancia: i) la severidad de la crisis económica, que lleva obligadamente a cambios en la arquitectura financiera y económica internacional; ii) los extraordinarios desafíos que plantea el cambio climático; y iii) la necesidad de definir un marco eficaz, integrador y democrático para el gobierno de las nuevas interdependencias que impone la globalización.

Hasta el momento, el nivel de relaciones mantenido entre la UE y ALC aparece como insatisfactorio. Más allá de logros parciales, existe la percepción de que no han alcanzado el rango que sería deseable. Entre las razones que pueden explicar este resultado está la aguda asimetría que ha marcado las relaciones entre las dos



regiones: mientras Europa era muy importante para América Latina, ésta era una región de interés menor para Europa. Aunque no de una forma dramática, cabe señalar que en los últimos tiempos esa asimetría ha tendido a aminorarse como consecuencia de una doble tendencia de cambio: mientras que América Latina se convierte en un potencial socio, de obligada consideración para una Europa que quiera desplegar una agenda global, hoy la Unión Europea no es sino uno de los posibles espacios de proyección internacional de América Latina.

Estos hechos han incidido negativamente en las relaciones birregionales, que no han sido capaces de adaptarse a las nuevas realidades, intereses y demandas latinoamericanas y europeas. Todo ello se ha traducido, además, en un debilitamiento de la comunidad de valores y de intereses en los que teóricamente se ha venido sustentando la relación entre ambas regiones, con el impacto que ello ha tenido en el diálogo político, en la cooperación y en las negociaciones comerciales, y, consecuentemente, en el objetivo de la Asociación Estratégica Birregional, planteada en la Cumbre ALCUE de Río de Janeiro, en 1999.

En este nuevo escenario, las relaciones son mucho más complejas que en el pasado y menores las posibilidades de hacer realidad la Asociación Estratégica Birregional. En todo caso, es necesario que tanto la UE como América Latina se replanteen de forma operativa lo que quieren una de la otra, pues solo sobre esa base

será posible avanzar consistentemente en las relaciones entre ambas regiones. Ello supone poner sobre la mesa los intereses convergentes y divergentes entre ambas regiones y dentro de cada una de ellas.

El nuevo escenario dibujado explica que, en los últimos años, haya sido la vía bilateral la que se ha ido abriendo paso en la actuación de la UE respecto de América Latina, en detrimento del regionalismo y del apoyo a la integración, que ha venido inspirando a la UE en sus relaciones con la región. Todo ello ha provocado que la estrategia regionalista de la UE, planteada a mediados de los años noventa del siglo pasado, haya quedado obsoleta en la práctica, sin que, de momento, exista una nueva estrategia, adaptada a las nuevas realidades e intereses birregionales.

La UE debería, en consecuencia, y más allá de la apertura de esa vía bilateralista, proceder a adoptar una nueva estrategia global respecto de América Latina. En estos momentos, obsecarse en el apoyo a la integración incide negativamente en las relaciones birregionales, pues las relaciones no deberían estancarse o bloquearse por un potencial fracaso de la estrategia regionalista. Al mismo tiempo, no cabe una apuesta exclusiva por la vía bilateralista, aunque ésta en sí misma no puede interpretarse en ningún caso como negativa. Es evidente que no se puede tirar por la borda todo lo hecho hasta estos momentos en apoyo a la integración y que hay que aprovechar los aspectos positivos de esa estrategia.



### Hacia una nueva estrategia entre la UE y los países de ALC

Existe pues la percepción de que el enfoque tradicional de las relaciones entre la UE y ALC requiere una renovación profunda. El enfoque basado en la preferencia por el diálogo con los esquemas de integración subregional, la insistencia en la cohesión social como elemento central de la agenda y el carácter preferentemente gubernamental del diálogo parecen necesitados de revisión. Es pertinente el avance en un diálogo que sepa integrar las negociaciones bilaterales con los esquemas de integración regionales, allí donde estos sean operativos; que revise la agenda, para conectarla con las responsabilidades de ambas regiones como actores globales y con los intereses coincidentes; y que integre, no solo a los gobiernos, sino también a las sociedades civiles y a los actores nacionales. Se trataría de construir una relación más equilibrada, basada en intereses comunes, y capaz de construir consensos en entornos más complejos y heterogéneos en cada una de las partes.

Esta nueva estrategia supone redefinir las bases del diálogo político, birregional, subregional y bilateral, así como de la cooperación y de las negociaciones comerciales, partiendo de la toma en consideración de la asimetría existente, especialmente en lo relativo a la fijación de la agenda birregional. Es necesario, consecuentemente, revisar los términos de la Asociación Estratégica Birregional y los objetivos de la misma y, con ello, plantear en términos más concretos y operativos la agenda de las Cumbres UE-ALC.

### El papel de las Cumbres

Las Cumbres no son un foro económico, tampoco de negociación comercial. No deben dispersarse en objetivos subregionales. Su cometido



#### Diálogo UE-ALC. Debate y conclusiones

Foro Eurolatinoamericano de Centros de Análisis

Fundación Carolina, Madrid, mayo de 2010, 200 págs.

Disponible en versión pdf en [www.fundacioncarolina.es](http://www.fundacioncarolina.es)

es el impulso político birregional. Las Cumbres UE-ALC deberían ser el mecanismo para:

- La definición de las orientaciones y las líneas directrices de orden político general que promuevan el diálogo político, la cooperación al desarrollo y la cooperación avanzada.
- La deliberación sobre los asuntos globales de interés común y la adopción de compromisos que sustenten la posición de las dos regiones en los foros internacionales.
- La apertura de nuevos sectores de actividad a la cooperación birregional.

Si se quiere avanzar en las relaciones UE-ALC, parece necesario que la Cumbre evite la retórica y trate de lograr acuerdos lo más precisos posibles, que puedan ser objeto de seguimiento y evaluación. Esto comporta, cuando menos, re-dimensionar las expectativas, de acuerdo con las posibilidades, condiciones e intereses de las partes y tomar en cuenta de manera precisa los cambios que han ocurrido en ambas regiones y en el entorno internacional a lo largo de estos últimos años.

### La definición de la agenda

La adopción de una nueva estrategia supone, igualmente, reforzar la agenda global, concediendo más peso en la misma a los temas relativos a la interconectividad, la migración, la seguridad, los derechos humanos, la democracia, el cambio climático y las drogas, pero no planteándolos en términos genéricos, sino en función de las particularidades de cada país. Implica, por lo tanto, un reforzamiento de los diálogos especializados.

Supone, también, un tratamiento más ambicioso de las asimetrías políticas, económicas y sociales existentes entre América Latina y la UE, introduciendo las correspondientes correcciones en los distintos acuerdos de asociación.

Por todo ello, la Cumbre debería considerar los siguientes cinco aspectos:

- Asentar el diálogo sobre el reconocimiento de que ambas regiones son importantes actores globales del sistema internacional. Lo que comporta una acción concertada en la provisión de bienes públicos internacionales y para construir un marco de gobernanza global eficaz, integrador y democrático. Entre los bienes públicos en los que ambas regiones parecen especialmente interesadas, deberían figurar: i) aspectos relacionados con la agenda ambiental (vinculados no sólo con el cambio climático, sino también con la biodiversidad y con los modelos energéticos empleados); ii) la lucha contra la violencia, la inseguridad y el narcotráfico; iii) la regulación de los flujos migratorios; iv) la reforma de la estructura de las instituciones internacionales; o v) la defensa de la paz.
- Ampliar dicho diálogo, dada la importancia que tienen los problemas globales para ambas partes, en triangulación con otros espacios regionales. En este sentido sería de gran interés avanzar en un diálogo fluido entre la UE, ALC y EEUU sobre algunos de dichos problemas.
- Adoptar un enfoque flexible entre lo bilateral y lo subregional en el diálogo mutuo. Aunque se reafirme la conveniencia de apoyar los

esquemas de integración regional, se debe abrir espacio a un mayor protagonismo de las relaciones bilaterales, cuando éstas constituyen vías de avance hacia un espacio más sólido de cooperación.

- Construir una agenda de desarrollo compleja más adaptada a las condiciones de la región latinoamericana y en la que la UE está igualmente interesada. Es el caso, por ejemplo: i) del apoyo al cambio productivo, incorporando las dimensiones relacionadas con la investigación, la innovación y el cambio técnico y con la promoción de empleo formal en condiciones adecuadas (la agenda de empleo decente); ii) del respaldo a la interconectividad en el seno de la región, a través del apoyo al desarrollo de las infraestructuras, incluidas las relativas al agua y a la energía; iii) del fortalecimiento de las ins-

tituciones y de la gobernanza democrática, basada en derechos, y avanzando en la consecución de pactos sociales; iv) del respaldo a los sistemas educativos, para que sean fuente de equidad y movilidad social, de generación de ciudadanía, de fundamento del cambio productivo; v) del apoyo a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular, de cooperación transfronteriza, con participación de los actores descentralizados; y vi) de la promoción de la cooperación científica y tecnológica para que se produzca una apropiación social del conocimiento y tenga impacto en el tejido productivo.

- Por último, avanzar en una creciente integración de la sociedad civil y de los actores subnacionales en el proceso de diálogo y de construcción de políticas.

Para todo ello, es necesario que España, en línea con lo actuado hasta ahora, continúe tratando de implicar más activamente a otros Estados miembros de la UE, que también tienen intereses en América Latina, en la definición de la nueva estrategia señalada y en un compromiso más activo con la región.

Para avanzar en esta agenda, el Foro Euro-latinoamericano de Centros de Análisis, en colaboración con otros mecanismos, como pudiera ser la Fundación EUROLAC, podría realizar un seguimiento permanente de los elementos que han de constituir la nueva estrategia de la asociación birregional.

En consecuencia, la Fundación Carolina se compromete a impulsar y apoyar la organización del II Foro Eurolatinoamericano de Centros de Análisis en 2012, unos meses antes de la celebración de la VII Cumbre UE-ALC.

## II Congreso Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales

El *II Congreso Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales. México 2010*, organizado por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), con el apoyo de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México (SER) y la Fundación Carolina, tuvo lugar en Ciudad de México entre los días 26 y 28 de mayo.

El Congreso giró alrededor de siete ejes temáticos: desigualdad social, exclusión, pobreza y bienestar social; democracia, instituciones y procesos políticos; Estado de derecho y derechos humanos; relaciones internacionales y seguridad; economía y desarrollo; procesos culturales, identidades y ciudadanía; y dinámicas de población y medio ambiente.

En conjunto, el Congreso ha sido una muestra sobre la producción latinoamericana de Ciencias Sociales en los últimos años. La participación académica de la Fundación Carolina se desarrolló en el eje *Relaciones internacionales y seguridad*, en dos mesas; "La dimensión social de la integración latinoamericana" y "La cooperación Sur-Sur en América Latina y posibles esquemas de cooperación triangular", participando además como observadores en la XVIII Asamblea General de la FLACSO, en la que se eligieron nuevos directores de algunas sedes académicas y nuevos miembros individuales para su Consejo Superior. De cara al futuro, la Fundación Carolina debería profundizar en las distintas visiones que sobre el desarrollo se están implementando en América Latina y en las potencialidades de las nuevas estructuras de integración regional.

## Red Iberoamericana de Estudios Internacionales (RIBEI)

El 12 de abril tuvo lugar en Madrid, organizada por el Real Instituto Elcano y la Fundación Carolina, la reunión preparatoria para la constitución de la Red Iberoamericana de Estudios Internacionales (RIBEI).

La RIBEI es un nuevo mecanismo de cooperación orientado al estudio y debate de las relaciones internacionales, en una apuesta por el estudio del presente y del futuro y en una línea claramente prospectiva. Así, la Red ofrecerá a sus miembros la posibilidad de compartir información y recursos, establecer contactos entre investigadores, facilitar la puesta en marcha de proyectos de investigación, organizar encuentros académicos y difundir las investigaciones.

En la reunión estuvieron presentes 42 centros: 30 latinoamericanos (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, México, Perú, República Dominicana y Uruguay), 2 portugueses y 10 españoles.

A lo largo de la jornada, que concluyó con un debate sobre "El futuro de la inserción internacional de América Latina", se discutieron el proyecto de Estatutos, una propuesta de plan de actividades y se determinó que la reunión constituyente y el lanzamiento de la RIBEI tendrá lugar en Buenos Aires a mediados de noviembre en el marco de una Conferencia Internacional.



# Jornada “Migración y desarrollo económico local en origen”

El encuentro, organizado por la Fundación Carolina en colaboración con el Instituto Internacional de Investigación y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW), se celebró el 4 de mayo en la sala V Centenario de la AECID.

Las migraciones no son simplemente un proceso de movilidad geográfica de individuos, sino que contribuyen a generar riqueza, tanto en las sociedades de origen como de destino, a fomentar la circulación y redistribución geográfica de capitales y de capacidades humanas, y a su vez, los migrantes son importantes agentes del cambio social y cultural tanto para los países en los cuales se asientan como para aquellos que dejaron atrás. Los procesos migratorios influyen profundamente en todas las dimensiones del desarrollo, y, por lo tanto, requieren de una atención específica por parte de las políticas públicas nacionales e internacionales.

La jornada sobre "Migración y desarrollo económico local en origen" se ha inscrito en esta línea de abordaje del III Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012 que plantea el trabajo de la cooperación al desarrollo en el campo de las migraciones como: "la promoción de los efectos positivos entre migración y desarrollo", y en particular en su dimensión económica. En este encuentro se han presentado y discutido los principales resultados de varios estudios llevados a cabo por la Fundación Carolina, el CIDOB y el Instituto Internacional de Investigación y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW); se han compartido lecciones aprendidas desde la práctica de entidades dedicadas a la cooperación al desarrollo y las migraciones, y por asociaciones de migrantes; y finalmente se ha elaborado un documento de orientación política, que será compartido en el marco del II Foro Iberoamericano de Migraciones, en el mes de julio de 2010, en San Salvador.

En el acto de inauguración intervinieron Markus González, director general de Inmigración y Emigración, Marisa Revilla, directora del CeALCI y Rosa Elcarte, directora de Cooperación Sectorial y Multilateral de la AECID. González recalcó la importancia de alimentar la reflexión política con estudios rigurosos como estos y basados en la práctica.

El programa se articuló en torno a dos temas centrales: *Remesas y codesarrollo: luces y sombras* y *Retos de los programas de desarrollo económico local y la migración*, en las que han participado investigadores y representantes de instituciones de cooperación, del mundo aca-



## Cooperación para el desarrollo, migraciones y economías locales Maribel Rodríguez (ed.)

Fundación Carolina - CeALCI. Madrid, marzo de 2010, 127 págs.  
ISSN (versión impresa): 1885-866-X / ISSN (versión internet): 1885-9119

La realización de este estudio persigue dos objetivos: la revisión de las actuaciones de la cooperación internacional en materia de migraciones y economías locales, y por otra parte el análisis de intervenciones concretas con el fin de valorar sus resultados y determinar qué elementos clave deberían tener en cuenta los programas de este tipo para elevar la viabilidad de las iniciativas de emprendimiento local apoyadas en el marco de los programas de migración y desarrollo. De esta forma, en el primer capítulo se presenta un breve balance del trabajo de la cooperación al desarrollo relacionado con las migraciones; a continuación los capítulos 3, 4 y 5 abordan, respectivamente, el análisis de los casos del Quindío en Colombia, de Kolda y del REVA en Senegal; y, por último, el capítulo 6 sintetiza las principales lecciones aprendidas que se derivan del análisis de estas tres realidades.

démico, de ONG de desarrollo, de organismos internacionales y de asociaciones de inmigrantes radicadas en España.

La Jornada puso énfasis en la necesidad de evitar dos importantes escollos en materia de Migraciones y de Cooperación al Desarrollo: el apoyo a iniciativas pequeñas y aisladas, así como la confusión entre el aumento del ingreso y el desarrollo. Por el contrario, son necesarias intervenciones coherentes con los planes de desarrollo locales, con las posibilidades reales del mercado, con las necesidades reales de la población, y con el tejido institucional de cada contexto particular. También se reafirmó la importancia de medir los efectos de estas actuaciones en las múltiples dimensiones del desarrollo y no solamente en lo económico.

Por otra parte, se hizo hincapié en la necesidad de avanzar en un abordaje transnacional de las migraciones y, en este sentido, se requieren espacios de diálogo entre las dife-

rentes posiciones y planteamientos políticos. Estos espacios deberían abordar entre otros temas los derechos de la persona migrante, la portabilidad de los derechos sociales adquiridos (protección social, educación, etc.) en los sucesivos países de residencia, la gestión de flujos, la atención a las familias transnacionales (especialmente en materia de derechos de conciliación y de derecho al cuidado), las desigualdades de género, la integración o la participación en la vida política.

Finalmente, se ha reafirmado la importancia de liderar el trabajo en materia de migraciones y desarrollo económico local desde los propios Estados y sus políticas sociales, en colaboración con la sociedad civil, las asociaciones de migrantes y la cooperación internacional. La documentación del encuentro así como las principales conclusiones están disponibles en el Programa de Investigación, sección Actuaciones, de la página web de la Fundación Carolina.

# Objetivos cumplidos

Juan Pablo de Laiglesia SECRETARIO DE ESTADO PARA IBEROAMÉRICA

Dentro de unos años, se hablará, con toda probabilidad, de la Cumbre de Madrid como del punto de inflexión en las relaciones entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea.

Cuando se inició el semestre de presidencia española, las perspectivas de la política exterior de la Unión con respecto a América Latina y el Caribe no eran las mejores. Parecía que una apatía general dominaba una relación entre dos regiones que, muy al contrario, y por el acervo común que comparten en materia de modelos, libertades y derechos, deberían ponerse a trabajar juntas por el bien común global.

El Gobierno de España, en tanto que presidencia rotatoria, vio muy claro desde el principio la necesidad de reactivar nuestro papel tradicional: el de imprimirle impulso y vigor político a las relaciones entre la Unión y América Latina y el Caribe, de manera muy especial en esta Presidencia, que es la última del modelo anterior y la primera del nuevo modelo institucional que alumbró la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.

Nos marcamos el objetivo de dar un paso adelante en la relación birregional, madurándolo y poniéndolo a la altura que las circunstancias internacionales del presente exigen.

Dos socios como la Unión Europea y América Latina, que configuran dos de los pilares del triángulo del nuevo occidente no podían circunscribir su relación, y por tanto su agenda, a los asuntos de interés estrictamente birregional.

Hoy mandan en la Agenda Global asuntos que requieren respuestas que trascienden mucho la órbita nacional e incluso la regional: la nueva arquitectura financiera, la salida de la crisis, el cambio climático, etc.

Por primera vez una Cumbre ha centrado sus debates en dos temas de la Agenda Global. Por un lado, los Jefes de Estado y de Gobierno debatieron acerca de las vías de salida de la crisis, de la necesidad de diseñar una nueva arquitectura financiera, regulando los mercados. Una tarea infructuosa hasta ahora en el G-20 y que causa no poca insatisfacción. También figuraba el Cambio Climático en la Agenda de la Cumbre, si bien se explicitaron las posiciones diferenciadas entre ambas regiones. Se acordó preparar la cumbre de Cancún sobre Cambio Climático, que no puede fracasar, y eso pasa por la concertación birregional.

La Declaración Final constata el compromiso por abordar la Agenda Global. Es un paso cualitativo que pone la relación ente las dos regiones en el plano de los socios globales, supe-



rando la fase anterior de relaciones estrictamente birregionales.

Para cerrar completamente esa fase anterior, que nos permite gozar de una sólida base de 10 años de relación sobre la que seguir construyendo, teníamos muy claro que era necesario darle un fuerte impulso político para que los asuntos que llegaban abiertos a esta presidencia pudieran avanzar de manera definitiva.

Cuando al inicio del semestre hablábamos de la conclusión del Acuerdo de Asociación con Centroamérica, y del Acuerdo Multipartes con Colombia y Perú, e incluso apuntábamos la posibilidad de que Ecuador se incorporara, observábamos un cierto tono de escepticismo, que crecía cuando anunciábamos nuestra intención de que la UE y MERCOSUR reabrieran sus negociaciones, para poner fin a una situación en la que la falta de acuerdo no le servía ni a la UE, ni al quinto conjunto regional del mundo en términos de PIB.

Madrid ha servido de escenario para la reactivación del diálogo político con el Caribe, una región que no ha gozado de toda la atención que merece y que cobra una relevancia especial en este momento en el que se habla y se consensuan las fórmulas más convenientes para la efectiva y eficaz reconstrucción de Haití.

No ha sido tarea fácil conseguir estos objetivos, ni tampoco ha sido pequeño el esfuerzo y el trabajo político y diplomático que hemos tenido que desarrollar al efecto. La VI Cumbre UE-ALC tuvo con esto un primer apartado de resultados concretos, una demanda constante y justa, especialmente por parte

de la sociedad civil, a lo que hemos podido dar respuesta.

Siendo el objetivo de la cumbre el dar un paso adelante en las relaciones UE-ALC, trascendente y sustantivo, sin posible vuelta atrás, era imprescindible dejar puesta la base de esa nueva relación de socios globales. ¿Cómo? Creando y poniendo a disposición los nuevos instrumentos que permitirán que vayamos poniendo letra y melodía al nuevo ritmo que marca el estatus de Socios Globales.

La declaración pone por escrito esa voluntad de abordar los asuntos de la Agenda Global, desde el Cambio Climático, a la reforma de las Naciones Unidas, pasando por la lucha contra la delincuencia organizada.

El plan de acción crea un mecanismo por el que se establecen seis áreas para las que se prevé financiación, y que son las siguientes: ciencia, investigación, innovación y tecnología; desarrollo sostenible, medio ambiente, cambio climático, biodiversidad y energía; integración regional e interconectividad para fomentar la integración y la cohesión social; migraciones; educación y empleo para fomentar la integración y la cohesión social; y el problema mundial de la droga. Para cada área se establecen unos objetivos a dos años, un programa de trabajo y los resultados esperados. De este modo el monitoreo y seguimiento al que se someterá será mucho más ágil y sencillo.

Se crea un instrumento de financiación, el LAIF, que, al modo de los mecanismos que financian la política de vecindad de la UE, destinará 125 millones de euros a infraestructuras

en ALC, con cargo al presupuesto comunitario 2009-2013, y que estimamos que pueda llegar a movilizar hasta 3000 millones de euros. Ya se han aprobado 3 proyectos para este año 2010, centrados en temas energéticos en Centroamérica.

Hemos reforzado nuestra relación bilateral con México y Chile, dando luz verde a nuevas fórmulas para avanzar: el Plan Estratégico con México y la nueva Asociación para el Desarrollo y la Innovación.

Más allá de la puesta a punto de estos instrumentos referidos a las relaciones de la UE con las subregiones o países ALC, hemos apostado fuerte por la nueva Fundación EUROLAC. Ha supuesto gran esfuerzo de consenso y ha de servir para impulsar el debate sobre estrategias y acciones comunes que refuercen la relación birregional y mejoren la visibilidad de ésta en

ambas regiones. La Fundación permitirá reforzar el proceso de relación birregional e impulsar su nuevo carácter global implicando a la sociedad civil y a diversos actores sociales, a través del diálogo crítico, el debate, la investigación y el estudio y promoviendo el trabajo en red. Hay un compromiso para acordar la sede de la Fundación EUROLAC en el corto plazo, que es el único fleco que ha quedado pendiente. Se financiará por parte de los países UE y ALC de manera voluntaria. Apostamos por que la financiación siga un esquema público-privado, sobre la base de proyectos, e incluso que pueda autofinanciarse por la producción de estudios, informes o actividades similares.

Esta apuesta por la Fundación, encaja en un modelo más abierto de la relación birregional, en la que estamos convencidos de que la sociedad civil, y las representaciones institucionales

deben tener un espacio creciente en el que debatir, y un espacio también para trasladar sus conclusiones e influir la toma de decisiones con sus voces y sus opiniones plurales, diversas e innovadoras. No en vano, bajo presidencia española hemos dado un impulso a la celebración de foros de la sociedad civil. Más de 10 han tenido lugar durante estos meses, y una representación de ellos trasladó sus conclusiones a la VI Cumbre a través de la reunión de directores políticos.

Es indudable que esta VI Cumbre UE-ALC marca un cambio de ritmo en las relaciones entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, que no es reversible y que abre perspectivas nuevas de trabajo y de progreso para las dos regiones, y lo que es más importante, para los ciudadanos y ciudadanas que habitamos en ellas.

## Lanzamiento de la Red Carolina

El pasado 1 de junio se inauguró el espacio virtual de la Red Carolina ([www.redcarolina.net](http://www.redcarolina.net)), un lugar de diálogo y colaboración que aglutina toda la presencia de la Fundación Carolina en internet y que reúne a cerca de 10.000 jóvenes latinoamericanos que se han formado en España gracias a una beca de la Fundación Carolina.

Se trata de una iniciativa transversal que convoca a las miles de personas que han pasado por los programas de la Fundación Carolina en sus diez años de existencia, con la finalidad de generar un espacio estable y dinámico de cooperación en red.

Han transcurrido algo más de tres años desde que esta iniciativa fue concebida como una propuesta central y estratégica de la acción de cooperación de la Fundación; un tiempo en el que se han ido acumulando ideas en un necesario proceso de aprendizaje a partir del que se han sentado las bases de este ambicioso proyecto. En este periodo se ha confeccionado una base de datos que agrupa a todos los miembros de la Red Carolina, se ha propiciado la creación de asociaciones de ex becarios en América Latina con el apoyo de las misiones diplomáticas y de las oficinas técnicas de cooperación. Se han realizado numerosos encuentros presenciales y temáticos tanto en España como en Latinoamérica. Además, se han promovido redes de cooperación iberoamericana en distintas áreas del liderazgo político, académico y social; y se han abierto decenas de perfiles y comunidades en las principales redes sociales que operan en Internet.

Con base en todo ello, se ha activado [www.redcarolina.net](http://www.redcarolina.net), donde, además de conocer las últimas noticias de la RedC y consultar los distintos espacios virtuales relacionados con la Fundación, sus usuarios pueden acceder

a una plataforma privada con servicios exclusivos para los miembros de la Red: funciones de red social, biblioteca virtual, wiki, agenda y foros, entre otros.

La Fundación Carolina no puede desconocer las nuevas dinámicas de las redes sociales, por lo que la RedC está ya en Facebook, en Twitter, en LinkedIn, en Youtube, en Flickr y, en el futuro, en todos aquellos escenarios virtuales que permiten la interacción y la colaboración entre todos sus miembros.

En una primera etapa, la Red Carolina reúne en torno a 10.000 becarios y ex becarios. En un segundo período, está previsto que el resto de

beneficiarios de las distintas actividades de la Fundación Carolina tengan acceso a la plataforma de servicios online: redes de investigadores, 2.000 participantes del Programa Internacional de Visitantes y promotores de Responsabilidad Social.

En palabras de la directora de la Fundación, Rosa Conde, “se inicia esta nueva etapa con una gran ilusión, con la convicción de que estamos construyendo una propuesta de futuro para el sistema iberoamericano de cooperación, y con la firme creencia de que la Red Carolina es la apuesta de futuro más firme de la Institución”.

# Noticias del Programa Internacional de Visitantes

## IV CONVENCIÓN DE LÍDERES HISPANOS DE ESTADOS UNIDOS

Del 21 al 23 de abril la Fundación Carolina, en colaboración con la Asociación de Líderes Hispanos de Estados Unidos, la Embajada de España en Washington D.C. y el Gobierno autonómico de las Islas Canarias, organizó la IV Convención de Líderes Hispanos.

La celebración de la IV Convención en Canarias posibilitó la apertura de las islas a nuevos modelos internacionales de gestión económica, comercial, medioambiental y educativa. Para ello, se organizaron diversas mesas redondas en paralelo a las actividades propias de la Convención, en las que se exploraron las posibilidades de cooperación entre el Archipiélago y Estados Unidos y se potenció la proyección internacional de Canarias. La agenda de trabajo incluyó una serie de reuniones y coloquios con responsables públicos, dirigentes políticos y profesionales de los medios de comunicación, del mundo académico y la cultura; todas estas actividades brindaron a los participantes la oportunidad de continuar estrechando lazos entre la sociedad española y la comunidad hispana en EEUU. En la jornada de clausura se firmaron tres convenios marco, principalmente de carácter educativo, entre instituciones canarias y norteamericanas.

En esta ocasión fueron cerca de ochenta profesionales del ámbito político, empresarial, y mediático de origen hispano y con residencia en Estados Unidos los que fueron invitados a asistir a esta IV Convención. Los participantes han formado parte de alguna de las XII ediciones del Programa de Líderes Hispanos de Estados Unidos que ha organizado la Fundación Carolina en años anteriores.

El programa de Líderes Hispanos de Estados Unidos persigue potenciar el sentimiento de pertenencia a una comunidad internacional que comparte idioma, cultura e historia, facilitar la constitución de una red de profesionales que estreche vínculos entre ellos y con sus homólogos españoles, y, en definitiva, mejorar el conocimiento mutuo y la imagen de España en EEUU y viceversa. Con el paso de los años, se ha introducido también una perspectiva triangular, fomentándose así no sólo las relaciones bilaterales, sino también las de España y EEUU con la Comunidad Iberoamericana de Naciones como elemento de cohesión.

Desde su primera edición, la iniciativa se ha consolidado progresivamente, habiendo participado hasta la fecha más de 200 líderes hispanos, algunos de ellos figuras muy relevantes de la política y la cultura estadounidenses. Un hito fundamental en este proceso fue la creación de la Asociación de Jóvenes Líderes Hispanos en Washington en el año 2005 por los participantes de todas las ediciones.

## VISITA DE LA PERIODISTA PAQUISTANÍ NASIM ZEHRA

Del 2 al 9 de mayo visitó España la periodista paquistaní Nasim Zerha.

La Sra. Zerha es una destacada comentarista política y columnista, además de analista de seguridad nacional, con amplia experiencia internacional en la zona de Oriente Medio y el sur de Asia. Ha colaborado con Naciones Unidas y ha formado parte del Comité del Consejo Presidencial sobre Política Exterior y Seguridad Nacional y del Comité Nacional Presidencial de Kashmir. Actualmente ocupa el cargo de directora de Cultural Affairs, TV canal Duyna News en Pakistán.

El objetivo de la visita de Nasim Zerha a España fue poner a la invitada en contacto con las principales instituciones políticas y con medios de comunicación de nuestro país y fortalecer las relaciones profesiona-

les e institucionales que permitan ampliar el conocimiento y la colaboración entre Pakistán y España.

La visita, de una duración de siete días, se desarrolló en las ciudades de Córdoba, Madrid y Barcelona. La agenda incluyó la asistencia de la invitada a la Conferencia "La libertad religiosa en las sociedades democráticas", que se celebró en Córdoba entre el 3 y 4 de mayo. En días posteriores mantuvo encuentros con representantes de la administración pública y con instituciones que trabajan en el ámbito de las relaciones internacionales y de cooperación con países de Oriente Medio y Asia-Pacífico (El Club de Madrid y Centro Internacional de Toledo para la Paz, CITpax). En Barcelona la invitada participó en el seminario "El camino hacia la democracia en Pakistán" organizado por Casa Asia y mantuvo reuniones con medios de comunicación, comunidades paquistaníes de Barcelona, así como con diferentes organizaciones no gubernamentales que trabajan en Pakistán y otros países asiáticos.



## VISITA DE REPRESENTANTES DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN DE LA FEDERACIÓN RUSA

Del 20 al 25 de abril tuvo lugar un encuentro con periodistas de los principales medios de comunicación de la Federación Rusa.

Después de la presidencia española, Bélgica y Hungría presidirán el Consejo de Ministros de la Unión Europea. Al igual que España, estos países han considerado las relaciones con Rusia como una de las prioridades de la Unión Europea durante el año y medio que durarán sus presidencias rotatorias. Por otro lado, los gobiernos de España y Rusia han decidido que el año 2011 sea para ambos el año de Rusia en España y de España en Rusia, respectivamente.

De esta forma, la visita respondió al objetivo de poner en contacto a los ocho periodistas invitados con las principales instituciones políticas, económicas y con medios de comunicación de nuestro país. Este conocimiento cercano pretende contribuir a establecer, de manera directa, una red personal de contactos con los homólogos españoles y fortalecer las relaciones profesionales e institucionales que permitan ampliar el conocimiento y la colaboración entre ambos países.

La agenda se desarrolló en las ciudades de Madrid y Barcelona, y contempló entrevistas con altos representantes de la administración pública, además de reuniones con altos directivos de la política, la empresa y los medios de comunicación de España.

# Entrevista a Juan José Barrera Cerezal

Director General de la Economía Social, del Trabajo Autónomo y de la Responsabilidad Social de las Empresas, del Ministerio de Trabajo e Inmigración.

La entrevista a Juan José Barrera Cerezal se realiza con la Conferencia Europea de RSE como telón de fondo. La Conferencia, celebrada en el marco de la presidencia española de la Unión Europea, tuvo lugar en Palma de Mallorca los días 25-26 de marzo. Su objetivo era examinar los resultados del proceso de diálogo permanente y multilateral para la adopción de políticas públicas reales de fomento de la responsabilidad social de las empresas. A la misma asistió la Fundación Carolina como miembro del Consejo Estatal de RSE.

**¿Cuáles son las tendencias más relevantes en la RSE que se han constatado en la Conferencia, tanto en nuestro país como en la Unión Europea?**

La Conferencia trató sobre los temas que ahora se encuentran en debate en Europa: sobre la crisis económica y las causas que la han originado y cuáles pueden ser las posibles salidas a la misma.

En este escenario se consideró el importante papel que tiene que desempeñar la responsabilidad social y medioambiental. Se habló de que un elemento importante de la crisis ha sido la actuación irresponsable de algunas empresas y reguladores, y cómo la salida de la misma tiene que venir sustentada en un mayor compromiso de las empresas y poderes públicos en ser más socialmente responsables.

En ese sentido se hizo especial mención a la importancia de las memorias de RSE, proponiendo que exista una armonización, en cuanto al informe en el marco de la Unión Europea, ya que hay dispersión en las actuaciones de los distintos países. Hay Estados que están avanzando en experiencias regulatorias mientras que otros fomentan que se realicen informes, aunque tengan un carácter voluntario.

Se consideró que es necesario implicar a los ciudadanos en un consumo responsable y para ello es clave la educación, y cómo en un mundo globalizado con importantes movimientos de capitales, la inversión debe asumir también estos criterios para avanzar en una economía más socialmente responsable.

También se trató la importancia que tiene la RSE para las empresas como un elemento competitivo y de mejora de la gestión, lo que le



**“El Proyecto de Ley de Economía Sostenible es el gran reto que tiene el Gobierno para caminar hacia un modelo productivo más acorde con un país que quiere conseguir un modelo económico con crecimiento estable”**

reporta valor añadido, y cómo es necesario que la RSE tenga como factor destacado el empleo, tanto en la mejora de su calidad, estabilidad y conciliación de la vida laboral y personal, como en la igualdad de género y de trato, lo que favorece la cohesión social. Por último se demandó que la RSE quede incluida como un objetivo a destacar en la Estrategia 2020 de la Unión Europea.

**¿Qué valoración hacen nuestros socios europeos de los avances de España en la materia?**

Hay un reconocimiento de los avances realizados por las empresas y poderes públicos en materia de RSE durante los últimos años en España. La creación del Consejo Estatal de RSE es una experiencia única, en el ámbito de

la Unión Europea, de participación de todos los actores de la RSE, desde las organizaciones empresariales y sindicales hasta organizaciones sociales, expertos y Administraciones públicas. La Ley de contratos del Estado, que incorpora cláusulas sociales y medioambientales en la adjudicación y ejecución de los aprovisionamientos públicos, y en concreto las medidas incorporadas en el Proyecto de Ley de Economía Sostenible son iniciativas, que entre otras, han generado expectación en el ámbito de los representantes de los gobiernos de los países europeos y de los actores sociales.

**¿Qué papel jugará la RSE en la implantación del nuevo modelo productivo y la transición a una economía más sostenible?**

El Proyecto de Ley de Economía Sostenible es el gran reto que tiene el Gobierno para caminar hacia un modelo productivo más acorde con un país que quiere conseguir un modelo económico con crecimiento estable, más cohesionado socialmente y con un satisfactorio entorno medioambiental, en definitiva avanzar a un modelo de desarrollo sostenible.

La competitividad de las empresas, la mejora en la productividad, la apuesta por actividades económicas con mayor soporte tecnológico, la I+D+i, la formación y cualificación del empleo, son actuaciones y objetivos fundamentales en los que hay que centrarse, pero también, hay que ir a la consecución de prácticas socialmente responsables.

Por esta razón, la iniciativa del Gobierno incorpora medidas vinculadas con la responsabilidad social. Cabe destacar la exigencia de transparencia en las retribuciones de los miembros de los consejos de administración de las empresas cotizadas, así como de sus altos directivos; el compromiso de que las empresas públicas realicen anualmente informes de gobierno corporativo y memorias de sostenibilidad y requieran de sus proveedores la realización de prácticas socialmente responsables y la promoción de la RSE incentivando la aplicación de estas buenas prácticas, para lo que se quiere contar con las recomendaciones que haga el Consejo Estatal de RSE.

# Encuentro regional de becarios en Córdoba

Los días 9-10 de abril tuvo lugar en Córdoba el VI Encuentro regional de becarios de la Fundación Carolina, organizado con la colaboración de la Universidad de Córdoba (UCO) y el Ayuntamiento de la ciudad andaluza.

**E**n esta nueva edición de los encuentros regionales que la Fundación Carolina viene realizando desde el pasado año, fueron convocados cerca de 100 becarios y becarias de la Fundación Carolina que residen en provincias andaluzas, extremeñas y en las castellano-manchegas de Ciudad Real y Toledo. Estas citas tienen la particularidad de estar organizadas de forma conjunta por tres programas de la institución: Formación, Red Carolina y Vivir en España.

La reunión, que tuvo una duración de dos días, se inició el viernes 9 con la inauguración en la sede de la Universidad de Córdoba, que fue presidida por José Manuel Roldán, rector de la Universidad, al que acompañaron Alfredo Moreno, director Académico de la Fundación Carolina, M<sup>a</sup> Isabel-Reyes González Ron-



cero, vicerrectora de Internacionalización y Cooperación de la UCO, y Rosa Candelario, teniente de Alcalde y delegada de Presidencia y Turismo del Ayuntamiento de Córdoba. A continuación, se realizó una actividad para dar a conocer la Red Carolina a los becarios asistentes y extender así su conocimiento y potencialidades, seguida por la propuesta a

los asistentes a participar en dos debates; uno acerca del uso y los retos que plantea la propia Red Carolina, y otro sobre el "Diálogo político birregional en vísperas de la Cumbre Unión Europea-América Latina". Tras los debates los estudiantes asistieron a un almuerzo ofrecido por la Universidad de Córdoba.

Terminada la parte institucional, y como en anteriores ocasiones organizado por el programa Vivir en España, la agenda del encuentro incorporó un recorrido guiado por lugares y monumentos destacados de la ciudad de Córdoba como la Mezquita, la Catedral, la Alcazaba y el barrio de la Judería, entre otros. De esta forma, se potencia el objetivo perseguido con estas reuniones de crear una situación de encuentro e intercambio entre becarios iberoamericanos residentes en distintos puntos de la geografía española.

---

## Noticias del Programa de RSE

### LA FUNDACIÓN CAROLINA APOYA LA EDICIÓN DE DOS GUÍAS DENTRO DE LA INICIATIVA "LA EMPRESA DEL NUEVO MILENIO: DE LOS VALORES A LA ACCIÓN"

Durante el mes de abril se presentaron en sendos actos en Madrid y Zaragoza dos guías prácticas con el objetivo de difundir a las empresas sus oportunidades de acción para contribuir a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), dentro de la iniciativa *La empresa del nuevo milenio: de los valores a la acción*.

La Fundación ECODES ha desarrollado las dos guías con el apoyo de AECID y Fundación Carolina. La primera guía versa sobre el ODM nº 3, para lograr la equidad de género y el empoderamiento de la mujer; y la otra sobre la contribución al ODM nº 7, para lograr la sostenibilidad del medio ambiente.

Han pasado ya diez años desde que, en el año 2000, 189 jefes de Estado y de Gobierno se comprometieran a alcanzar en 2015 los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de las Naciones Unidas. A pesar del tiempo transcurrido, el "III Barómetro sobre América Latina y la Cooperación al Desarrollo" realizado por la Fundación Carolina y el Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) constató la escasa difusión entre la sociedad española de los ODM: en 2008 el 70% de los ciudadanos desconocía su existencia y la mayoría eran escépticos sobre las posibilidades de su cumplimiento; la mayoría de los encuestados consideraron que "probablemente no" o "seguro no" se lograrían.

El proyecto nace de la convicción de que las empresas españolas pueden y deben jugar un papel destacado en la consecución de los ODM. Ya que España es uno de los principales inversores en América Latina y opera en sectores clave de la economía como la banca, telecomunicacio-

nes, energía, seguros, construcción y turismo, una mejora de la contribución de sus empresas a los ODM podría suponer una aportación significativa a mejorar las condiciones ambientales y sociales de la región.

Estas guías prácticas orientadas a ayudar a las empresas a alinear sus estrategias de responsabilidad social con los ODM están disponibles on line en la página web de la Fundación Ecología y Desarrollo.

### PRESENTACIÓN DEL MAPEO DE PROMOTORES DE RSE

El 25 de marzo, y en el marco de la Conferencia de RSE celebrada bajo la presidencia española de la UE, se presentó en Palma de Mallorca la nueva versión del *Mapeo de Promotores de RSE en América Latina*, auspiciado por la Fundación Carolina.

En la presentación participaron María Durán Febrer, Directora General de RSC de la Comunidad Autónoma de Islas Baleares; Isabel Roser Hernández, responsable del Programa de RSE de la Fundación Carolina; y Mercedes Korin, directora del Mapeo de Promotores de RSE. La directora de la herramienta explicó sus características técnicas, funcionamiento y utilidades, complementando esas informaciones con las conclusiones de la consulta a expertos "Promoción de la RSE en América Latina: Estado actual y estrategias para aumentar su incidencia".

Entre el público se encontraban altos funcionarios españoles y europeos, ejecutivos de empresas y representantes de movimientos y organizaciones sociales con destacadas trayectorias en responsabilidad social. El desayuno de trabajo culminó en un turno de intervenciones de los asistentes en el que se suscitó diversas cuestiones de interés acerca del Mapeo y el estudio vinculado al mismo.

Sitio Web: [www.mapeo-rse.info](http://www.mapeo-rse.info)

# Noticias del Programa de Formación

## PROCESO DE SELECCIÓN DE BECARIOS

En relación a la Convocatoria de postgrado, tras un riguroso proceso, gestionado a través de Comités de Selección en los que han tomado parte expertos de las once áreas de conocimiento relacionadas con los másteres convocados, finalmente han sido 2.280 las personas preseleccionadas. Cada una de ellas ha sido entrevistada entre los meses de abril y junio, en las Oficinas Técnicas de Cooperación (OTC) y Embajadas de los países de las personas solicitantes. Tras este período de entrevistas, en las que se seleccionan titulares de beca y reservas, a finales de mayo se han anunciado las definitivas adjudicaciones para estudiantes que inicien sus clases en el último trimestre de 2010. Para los que comiencen sus estudios en el primer trimestre de 2011 el proceso de la comunicación de adjudicaciones se hará a partir del mes de septiembre. De igual forma, se han realizado entrevistas en sus países de origen a los candidatos postulados para becas institucionales.

En doctorado y estancias cortas postdoctorales, se han comunicado las becas a las universidades de origen de los profesores. En total han sido 60 las becas concedidas a profesores que iniciarán un máster oficial que les va a permitir continuar con su doctorado; 153 renovaciones de becas de doctorado de convocatorias anteriores y 35 becas de estancias cortas postdoctorales.

## BECAS DE FORMACIÓN PERMANENTE

Hasta el próximo 4 de septiembre se encuentra abierto el plazo de solicitud de becas de formación permanente. Estas becas tienen como

objetivo promover la cooperación cultural y científica entre España y Latinoamérica, favoreciendo el intercambio de profesionales. La Fundación Carolina convoca tres modalidades de beca de formación permanente: becas dirigidas a especialistas y profesionales latinoamericanos o españoles que necesitan completar su formación; becas de movilidad de profesores e investigadores brasileños y españoles, y Becas Ceddet, dirigidas principalmente a trabajadores de administraciones públicas de América Latina que hayan cursado previamente un curso a distancia impartido por la Fundación Ceddet.

## UN EXBECARIO DE LA FC GANA EL PREMIO DEL JURADO "UNA CIERTA MIRADA" EN CANNES

Un ex becario de la Fundación Carolina que realizó el Curso de Desarrollo de Proyectos Cinematográficos Iberoamericanos, Daniel Vega (Perú), acaba de ser premiado en el Festival de Cannes con la película cuyo proyecto desarrolló en el curso. La película galardonada se titula *Octubre* y es una coproducción entre tres países: Perú, Venezuela y España. Está dirigida por los hermanos peruanos Diego y Daniel Vega y el premio obtenido es el Premio del Jurado en la sección "Una cierta mirada" que se encuentra fuera de la competición oficial.

Se trata de la ópera prima de los hermanos Vega quienes ofrecen una mirada particular al pirateo de moneda en su país, en una cinta que cuenta la historia de un prestamista alrededor del cual se forma un peculiar grupo humano. El premio obtenido es histórico pues es el primero conseguido por una película peruana en el Festival de Cannes.

## Despedida a los becarios de la Convocatoria 2009-2010



Los días 12 y 21 de mayo se organizaron, en Barcelona y Madrid, actos de despedida a becarios de la Fundación Carolina.

El equipo de Dirección de la Fundación Carolina y, muy especialmente, los responsables de Vivir en España, llevaba tiempo tratando de buscar el formato idóneo para organizar un acto de despedida a los becarios que permitiera decir un adiós, que es un hasta siempre, y darles ese abrazo, que seguro no será el último. Para ello, desde la Red Carolina han estado trabajando duro, para compartir vivencias, recuerdos, planes de futuro y afectos creados durante la estancia en España.

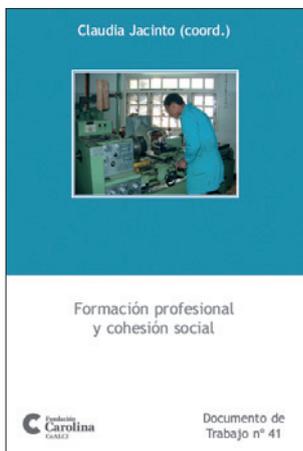
Ante la dificultad, por la dispersión geográfica, de organizar una despedida para todos, se optó por convocar dos reuniones en aquellos lugares donde el número de becarios es mayor: Madrid y Barcelona. Y, como siempre hace la Fundación Carolina,

se buscaron socios que apoyaran la iniciativa: la Fundación Albéniz, que alberga la Escuela Superior de Música Reina Sofía, y el Conservatorio del Liceo. Con las dos instituciones la Fundación lleva años de colaboración y por ambas han pasado más de 150 jóvenes músicos iberoamericanos, muchos de los cuales son hoy figuras de prestigio en el panorama musical de sus países de origen.

En Barcelona se reunieron en torno a 120 personas y en el acto intervinieron la secretaria general de la Fundación Carolina, Mercedes Alcover, María Serrat, en nombre de la directora del Conservatorio, y el director del Departamento de Música de Cámara y Orquesta, Jaume Cortadella. En Madrid, se superaron los 200 asistentes, a los que se dirigieron las directoras de las fundaciones Albéniz y Carolina, Paloma O'Shea y Rosa Conde, quienes pusieron en valor la colaboración interinstitucional y el valor añadido que, en el proceso formativo de los asistentes, tiene el haber disfrutado de una beca de la Fundación. En ambas reuniones estuvieron también presentes el director académico, Alfredo Moreno; el director adjunto, Hugo Camacho; los coordinadores de becas del Programa de Formación y las responsables de la Red Carolina y de Vivir en España, Virginia Alba y Cristal Mariátegui, esta última, junto a la coordinadora Paloma Navarro, fueron las organizadoras de las dos despedidas.

En una y otra ciudad, el programa incluyó conciertos de los becarios, que en ambos casos interpretaron obras tanto del repertorio clásico tradicional como de autores latinoamericanos y españoles. Departir con los asistentes fue ocasión para recordarles, una vez más, que se esfuercen por poner sus conocimientos al servicio del logro de sociedades más eficaces pero también más justas, y para reiterarles que no pierdan los vínculos entre ellos, con la Fundación Carolina y con España.

# Nuevas publicaciones de la Fundación Carolina



## Formación profesional y cohesión social

Claudia Jacinto (coord.)

Fundación Carolina-CeALCI. Madrid, abril de 2010, 146 págs.

ISSN (versión impresa): 1885-866-X / ISSN (versión internet): 1885-9119

Este volumen examina las relaciones entre Formación Profesional (FP) y cohesión social en América Latina y España. Examinar esas relaciones implica el supuesto de que existe una conexión entre la formación profesional y la cohesión social y que, en cierta medida, aquélla produce y/o al menos facilita ésta. Entender la naturaleza y el alcance de dicha conexión o relación requiere comprender el concepto cohesión social y, particularmente, identificar los mecanismos o políticas que la procuran y promueven.

El análisis de la situación en América Latina, así como la coordinación general del estudio estuvieron a cargo de una reconocida experta en educación en esta región, Claudia Jacinto, investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) de Argentina y coordinadora de RedEtis, del IPE-UNESCO (Red Educación, Trabajo, Inserción Social América Latina). El capítulo español fue asumido por Francisco de Asís Blas Aritio, profesor de Psicología Social de la Universidad Complutense de Madrid y coordinador del Grupo de Expertos en formación profesional que asesora a la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI), y uno de los expertos españoles más reconocidos en el campo de la formación profesional. En un primer capítulo introductorio, se exponen las principales vertientes de la relación entre la formación profesional y la cohesión social. A continuación, se presenta el análisis de la situación en América Latina y posteriormente en España. El trabajo propone también una reflexión sobre el papel asumido por la cooperación internacional, así como algunas recomendaciones para optimizar este apoyo a la formación profesional.

La Fundación Carolina espera que este documento contribuya a alimentar la reflexión sobre la relación entre la formación profesional y la cohesión social y que las recomendaciones que se plasman aquí, permitan generar un debate constructivo sobre cómo generar sinergias entre las políticas públicas de formación, los actores privados y la cooperación internacional al desarrollo.



## Coherencia de políticas para el desarrollo en cinco donantes del CAD: lecciones para el caso español

José Antonio Alonso, Pablo Aguirre, Rogelio Madruño y Natalia Millán

Fundación Carolina-CeALCI. Madrid, junio de 2010, 212 págs.

ISSN (versión impresa): 1885-866-X / ISSN (versión internet): 1885-9119

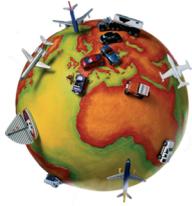
El CeALCI de la Fundación Carolina tiene entre sus objetivos generar conocimiento en torno a las prioridades de la política de cooperación de España hacia los países en desarrollo y transferir este conocimiento a los tomadores de decisiones con el fin último de ayudar a mejorar esta política. Con este fin se decidió la convocatoria de un concurso para llevar a cabo un estudio comparativo entre varios donantes, siendo seleccionado el Instituto Complutense de Estudios Internacionales, de la Universidad Complutense de Madrid, con un equipo integrado por Pablo Aguirre, Rogelio Madruño y Natalia Millán bajo la dirección de José Antonio Alonso.

Como objetivo del estudio se estableció el análisis a fondo de la promoción de la coherencia de políticas en España a la luz de las experiencias y lecciones aprendidas de las iniciativas llevadas a cabo por otros donantes. El ámbito europeo, como primera zona donante mundial, es una obligada referencia para el asunto de la coherencia de políticas. Por ello, este estudio se centra en el análisis de cinco donantes europeos: Alemania, Holanda, Reino Unido, Suecia más el propio caso de España, de los que poder extraer lecciones y proponer caminos de mejora para la propia cooperación española. Por otra parte, el CAD de la OCDE se ha convertido, a través de las orientaciones que ha ido publicando, en el referente técnico para la implantación de mecanismos que impulsen la coherencia de políticas en el seno de sus países miembros. Por ello, se estimó oportuno que los países objeto de este estudio fuesen miembros del CAD.

Por lo que respecta a la estructura del estudio, éste comienza con un capítulo que realiza una delimitación del concepto de "coherencia de políticas", de sus diferentes dimensiones y limitaciones, así como una revisión de la tradición histórica de la idea de coherencia de políticas y de la respuesta internacional a este desafío. Posteriormente, se analizan detalladamente los cinco casos de estudio, concretamente Suecia, Holanda, Reino Unido, Alemania y España. Estos capítulos de análisis de caso repasan la idiosincrasia de cada uno de los respectivos sistemas de gobierno, la doctrina y la voluntad política de los responsables gubernamentales frente al asunto de la coherencia de políticas, los mecanismos generales para fomentar dicha coherencia así como los mecanismos específicos del ámbito de la cooperación al desarrollo puestos en marcha por cada país.

El estudio pone de manifiesto la especificidad de las respuestas de los diferentes países al reto de la coherencia de políticas en su relación con los países en desarrollo. Por ello, del análisis de los casos no se pueden inferir modelos de aplicación general; sin embargo sí se pueden extraer los aspectos más positivos y el conocimiento sobre los retos que han surgido en el camino y cómo se han afrontado. Con este estudio, la Fundación Carolina persigue lanzar propuestas para el refuerzo de la coherencia de políticas para el desarrollo en el marco del sistema español de cooperación así como alimentar el debate entre los distintos actores cuyas acciones tienen claras implicaciones en el desarrollo de los países del sur.

MÁS INFORMACIÓN Y DESCARGA DE LOS LIBROS EN: [www.fundacioncarolina.es](http://www.fundacioncarolina.es)



## Agenda Internacional

En esta sección se anuncian los últimos encuentros y las próximas citas significativas de la agenda internacional, incidiendo particularmente en temas que tienen que ver con la cooperación para el desarrollo y América Latina.



### **XI Conferencia Regional de la CEPAL sobre La mujer en América Latina, Brasilia (Brasil), 15 de julio**

La Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe es un órgano subsidiario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), convocada con carácter permanente y regular para identificar las necesidades regionales y subregionales de las mujeres, presentar recomendaciones, realizar evaluaciones periódicas de las actividades llevadas a cabo en cumplimiento de los acuerdos y planes regionales e internacionales sobre el tema, y proporcionar un foro para el debate sobre estas materias. En el marco de la Conferencia, la Fundación Carolina organiza, en colaboración con UNIFEM, un evento paralelo dedicado a *Fiscalidad y Equidad de Género*, que tiene como propósito acercar a los participantes de la Conferencia los principales hallazgos y conclusiones de los casos nacionales analizados en el estudio de la Fundación Carolina sobre Fiscalidad y Equidad de Género.

Más información: <http://www.eclac.cl>

### **II Foro Iberoamericano sobre Migración y Desarrollo, San Salvador (El Salvador), 22-23 de julio**

El Foro, organizado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el Gobierno de El Salvador, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a través del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), y de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), cuenta además con el co-auspicio del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, ACNUR, y de la Fundación Carolina. Está dedicado en esta ocasión a "Impactos de la crisis económica en migración y desarrollo: respuestas de políticas y programas en Iberoamérica". La Fundación Carolina participa en una mesa redonda dedicada a remesas y desarrollo, presentando las conclusiones del estudio sobre *Cooperación para el desarrollo, migraciones y economías locales*.

Más información: <http://www.rree.gob.sv>

### **Congreso Iberoamericano de Educación: Metas 2021, Buenos Aires (Argentina), 13-15 de septiembre**

El Congreso, organizado por la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI), el Ministerio de Educación de la Nación Argentina y la Secretaria

General Iberoamericana (SEGIB) con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) tiene como objetivo principal discutir y concretar los objetivos, metas indicadores, programas de acción compartidos y mecanismos de seguimiento y evaluación de la propuesta "Metas 2021: la educación que queremos para la generación de los Bicentenarios".

Más información:  
<http://www.metas2021.org>

### **Cumbre Mundial sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Nueva York, 20-22 de septiembre**

El encuentro servirá para hacer seguimiento a la Cumbre del Milenio de 2000, donde se acordaron los ODM, y a la Cumbre Mundial de 2005 en la que se examinaron sus avances. En este sentido el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha realizado un llamamiento a los líderes mundiales para que asistan a la cumbre, de cara a acelerar los avances hacia la consecución de los ODM.

Más información:  
<http://www.un.org/es/mdg/summit2010/>



Nos hemos comprometido con un gran proyecto para Iberoamérica  
**METAS 2021**

