



Mirando hacia América Latina



La Fundación Carolina comienza el nuevo año con una apuesta clara por participar en los debates que están teniendo lugar en el ámbito iberoamericano sobre un tema crucial en la agenda compartida: la gobernabilidad y su articulación con la cooperación internacional.

La Agenda para el 2006 de América Latina viene cargada de acontecimientos que abrirán oportunidades, pero que también dejarán al descubierto retos pendientes. Entre ellos, un reparto más equitativo de los frutos del crecimiento que refuerce la consolidación de la democracia.

Además del denso calendario electoral, la IV Cumbre Unión Europea y América Latina y el Caribe, el próximo 12 de mayo en Viena, la preparación de las conmemoraciones de los Bicentenarios, que están yendo acompañadas en algunos países de interesantes proyectos de fortalecimiento

del Estado, y la XVI Cumbre Iberoamericana de Montevideo, destacan entre los acontecimientos que este año tendrán lugar en la región. El sistema iberoamericano vive un relanzamiento dirigido por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), con la que la Fundación Carolina está colaborando estrechamente, así como con otras instituciones iberoamericanas como la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ).

La apuesta de la Fundación Carolina es estar presente en este calendario y por ello América Latina ocupará un papel protagonista en sus líneas de trabajo. Además, para favorecer la participación de la Fundación Carolina en la agenda latinoamericana, se está primando la consolidación de relaciones institucionales, la inclusión en distintas redes y la colaboración con diversos agentes de desarrollo. Junto a ellos, la Fundación ha elaborado una amplia agenda actividades para el 2006. Conferencias, seminarios y distintas publicaciones y la aparición semanal de colaboraciones de expertos e intelectuales en la web (www.fundacioncarolina.es), que permitirán seguir de cerca el devenir de distintas cuestiones vinculadas al desarrollo de la región.

Entre las colaboraciones con instituciones y organizaciones especializadas destaca también la participación de la Fundación Carolina en el programa *Nueva Agenda para América Latina y el Caribe. Reformas que funcionan: lecciones para decisores políticos*, junto con la Corporación de Estudios para Latinoamérica (CIEPLAN) y el Instituto Fernando Henrique Cardoso. De todo ello daremos cuenta en las páginas del *Boletín C*, que en este segundo número pretende mostrar la apuesta que existe, desde distintos sectores y agentes de desarrollo, a favor de un trabajo que ayude a diseñar las reformas necesarias para una mejor gobernabilidad en América Latina.

SUMARIO

- 3** Conferencia Internacional "Gobernabilidad en América Latina"
- 4** La desigualdad en Chile: un reto pendiente
- 5** Presentación del Informe sobre Progreso Económico y Social en América Latina - 2006
- 6** Apuesta por el trabajo en red
- 8** Responsabilidad Social Empresarial
- 10** Nuevas publicaciones sobre Educación
- 11** Experiencias de canjes de deuda
- 12** Convocatoria de Becas 2006-2007
- Participación en el Hay Festival
- 14** Jornada "Más ayuda, mejor ayuda"
- Convocatoria de ayudas a la investigación
- 15** Futuro de la cooperación española en África
- 16** Agenda internacional

Aprobado el Plan de actuación 2006 de la Fundación Carolina

La Fundación Carolina celebró el pasado 19 de enero en el Palacio de la Zarzuela la undécima sesión ordinaria de su Patronato, cuyo objetivo principal fue la aprobación del Plan de Actuación 2006, que apuesta por continuar y profundizar en las líneas de trabajo iniciadas en junio de 2004 con la llegada a la Fundación de un nuevo equipo directivo, cuya máxima responsable es Rosa Conde. Dicho plan consolida una etapa en la que se ha ampliado la oferta de cursos de alta calidad, dando mayor protagonismo a las universidades públicas, respondiendo así a la naturaleza del sector educativo español.

SIGUE EN PAG 7



Máximo Cajal

Las incógnitas del nuevo escenario latinoamericano

El embajador escribe para Nombres Propios sobre los cambios políticos en América Latina, recordando la falta de integración que todavía existe entre los distintos sectores de la población, y el tradicional olvido de indígenas y campesinos.

PAG 2



Gretel Guerra

"La beca es un compromiso con todos los que están allí que no pudieron venir"

La Fundación Carolina da inicio con esta entrevista a un espacio fijo del boletín donde se abordarán distintos aspectos que preocupan y ocupan a sus becarios y becarias.

PAG 13

Las incógnitas del nuevo escenario latinoamericano

Máximo Cajal EMBAJADOR DE ESPAÑA



La ola de izquierdismo que en los últimos tiempos anega la América de habla Española y portuguesa va acompañada de otro fenómeno que tiñe de tintes inéditos este ya de por sí novedoso escenario, tanto por la amplitud de aquella cuanto por el protagonismo que, en esta nueva etapa que pugna por abrirse camino, están adquiriendo las masas indígenas, prácticamente ajenas hasta ahora a cualesquiera manifestaciones de activismo político a escala nacional. Lo que está sucediendo, la irrupción de estos dos actores ocasionales de la política en Latinoamérica, la victoria electoral prácticamente generalizada de las fuerzas progresistas, pendientes de lo que suceda en México en julio próximo, de la mano del despertar del indigenismo —el alzamiento popular por medio del voto democrático, que escribía Luis Alberto Moniz en *Clarín* el pasado 2 de enero—, es un acontecimiento cuyo alcance, ciertamente, es todavía prematuro calibrar.

Es, en cualquier caso, un ¡basta ya! preñado, qué duda cabe, de incógnitas. Un grito que surge, unánime, de un numeroso grupo de países, nada homogéneos por cierto, en los que el poder ha estado monopolizado por formaciones conservadoras, cuando no de derecha extrema, en mayor o menor colusión casi siempre con las oligarquías tradicionales y con las fuerzas armadas y de seguridad. Es la emergencia, unísona, de la palabra y de la acción del indígena. Una combinación, inimaginable hace apenas unos años, cuya síntesis encarna hoy el boliviano Evo Morales. Pero es también la manifestación, inequívoca, de un estado de cosas que no podía perdurar impunemente. Son los signos precursores de un profundo cambio de tendencia en la región que, además, no puede contemplarse al margen de esas otras señales que, en Cuba, apuntan ya al postcastrismo.

Pero este despertar promisorio tiene ante sí un futuro incierto. Un porvenir en el que se combinan, en proporciones desiguales según la perspectiva con que se mire, el temor y la esperanza. De tal manera que este experimento sin pre-

cedentes, que es también una oportunidad histórica, sólo saldrá adelante si funcionan los regímenes de progreso que gobernarán prácticamente en exclusiva desde el Cabo de Hornos hasta el Río Grande; si los nuevos gobernantes y los que ya están curtidos en las tareas que les son propias, son capaces de aprender la lección y de hacer frente con éxito, por relativo que éste sea, al inmenso desafío que, para empezar, les espera en casa. Y fuera de ella también, porque lo mismo no les dejan.

Reto interno el suyo que sólo es comparable a la nefasta herencia que, en el conjunto del continente, les ha legado la derecha, las más de las veces corrompida y corruptora, detentadora histórica del poder y de la riqueza nacionales desde la independencia en las primeras décadas del siglo XIX a esta parte. La difícil papeleta que, al margen de la legítima pugna política, representa la esperable labor de zapa de esas fuerzas políticas y económicas, adueñadas de las mejores tierras, de la industria y las finanzas, y de las riquezas naturales del subsuelo. La misma que, cerrando los ojos, nunca reparó en lo que sucedía en torno suyo, si es que no lo alentó, y que incluso coadyuvó materialmente a la aniquilación de cuantos, marxistas o no, laicos y creyentes, se habían revuelto contra tanta injusticia. Los de siempre, cuyo patriotismo sin tacha se mide por las cuentas corrientes y los depósitos anónimos en los bancos de Miami, Ginebra o en cualquiera de los muchos paraísos fiscales que sin duda frecuentan.

También tendrán que capear los nuevos gobernantes, en su despegue de los Estados Unidos de América, la desconfianza y el recelo, cuando no la manifiesta animadversión, del poderoso vecino anglosajón del Norte, cuya irresistible propensión a la injerencia ha dejado sembrado su patio trasero de muñecos rotos, de hijos de perra que dejaron de ser *sus* hijos de perra, y de terroristas súbitamente convertidos en *freedom fighters*, en luchadores por la libertad. Washington, cuyas recetas económicas se han manifestado por lo general incapaces de mejorar las mínimas condiciones de vida de las masas más desfavorecidas. El centinela que en los interminables años de la Guerra Fría desestabilizó, y echó abajo, a los pocos intentos reformadores que afloraron por aquellas tierras, al tiempo que favorecía sin pestañear la emergencia y la consolidación, a escala continental, de sistemas represivos, de la Tierra del Fuego al río Usumacinta esta vez, cuya brutalidad ha quedado finalmente al descubierto pero que, por demasiado tiempo, ha estado amparada y justificada por los imperativos de una lucha contrainsurgente en la que todo estaba permitido.

Tampoco es ajena a esta sacudida la propia Iglesia católica que, con su inmisericorde persecución de la Teología de la Liberación, contribuyó en cierta medida, al emparentarla con el comunismo durante la pasada década de los ochenta, a legitimar la represión que también se abatió sobre los religiosos y las religiosas, curas y monjas, que denunciaban tanto abuso y que pagaron con sus vidas la solidaridad que mostraron a los oprimidos y humillados. Y resulta chocante, a la vista de las prisas con que beatifica y canoniza a unos y otros, la contumacia con que el Vaticano ha ignorado, despreciándolos, a cuantos dieron testimonio, con el sacrificio de sus vidas, del por él tan pregonado amor al prójimo; los auténticos y verdaderos mártires de su fe. Tan grande y escandaloso ha sido el desinterés mostrado por la jerarquía católica, con evidentes y desde luego heroicas excepciones, por la suerte terrenal de sus fieles más desamparados, y tan manifiesta su colusión con el poder establecido, que han sido los protestantes evangélicos los que los han captado por millones, desplazando así a aquella de la acción pastoral.

Es, ciertamente, en el propio escenario nacional donde estos nuevos actores tropezarán con las mayores dificultades, algunas de las cuales tienen un carácter congénito. La izquierda latinoamericana carece de uniformidad, como diversos

son los países donde ahora gobierna. Las referencias marxistas, pese a pulsiones repentinas, están desacreditadas. Como lo está el capitalismo en su más pura manifestación. También la fórmula tradicional de gobierno, el caudillismo populista, levanta suspicacias. Cayeron felizmente las dictaduras. Lo que debe imponerse ahora es la democracia paciente gestionada por gobiernos honestos sin relumbrón, el buen hacer del aparato estatal y municipal y el fortalecimiento de la sociedad civil. No caben, desde luego, modelos unívocos para este nuevo mundo que se despreza.

Otro de los obstáculos, de dimensiones colosales, es la marginación del campesinado indígena. Cómo incorporar a este universo ajeno, que fue a lo largo del siglo XVI la víctima del verdadero *choque de civilizaciones* y que, desde entonces, se había autoexcluido mentalmente de la comunidad de vida nacional que difícilmente siente como suya. ¿Hasta qué punto los recientes acontecimientos en Bolivia, Ecuador y Perú movilizarán otras reivindicaciones indigenistas, del maya guatemalteco al mapuche chileno?

Una parte importante de la respuesta a tanta pregunta reside en cómo gestionará este formidable reto la nueva izquierda latinoamericana –indígena en parte ella misma–, para conciliarlo con las aspiraciones e intereses de los otros segmentos de la población, blanca y mestiza, hecha al control del poder y espectadora recalcitrante de este tardío despertar.

Si, como decía el *New York Times* el pasado día de Navidad, Washington tiene que cambiar su manera de hacer las cosas en América Latina, la responsabilidad de la Unión Europea, y la española más concretamente, reclaman también, aunque por muy diversas razones, una revisión en profundidad de nuestra actitud respecto de aquellas repúblicas. Cuando menos, aunque seguramente no sólo, apostar decididamente por políticas de acompañamiento social para sus pueblos, favorecer y fortalecer políticas integradoras orientadas a la generalización de los servicios públicos, y ser más exigentes con la responsabilidad que, en este terreno, incumbe a sus gobiernos.

COLABORACIONES EN «NOMBRES PROPIOS»

Desde el 28 de noviembre se han incorporando semanalmente en la sección “Nombres Propios” de la web de la (www.fundacioncarolina.es) distintas colaboraciones periódicas de personalidades del mundo de la política, la economía, la cultura y el pensamiento, junto con análisis de especialistas. Ya pueden consultarse los siguientes artículos:

Autor	Título
Leire Pajín	Concertación para una ciudadanía iberoamericana activa
Manuel Alcántara	Luces y sombras de la política en América Latina
Ramón Jáuregui	La RSE y la Fundación Carolina
Celestino del Arenal	Cumbre Iberoamericana de Salamanca
Francisco Aldecoa	Comunidad Sudamericana de Naciones
Ugo Pipitone	Mercosur y ALCA; ¿Caminos divergentes?
Joan Prats	Las tareas de Evo. Bolivia el día después
Álvaro Espina	Colonización, Desarrollo, Cooperación
Daniel Zovatto	Fiebre reeleccionista en América Latina
Emilio Lamo de Espinosa	Ganando la batalla contra el hambre
Ludolfo Paramio	Elecciones en Chile
Rosa Regàs	Honduras, una país por descubrir
Julio Carabaña	Informe PISA sobre América Latina

La Fundación Carolina participó en la conferencia internacional «Gobernabilidad en América Latina»

Oligarquía o populismo: buscando nuevos caminos

Durante los días 12 y 13 de enero se celebró en Santiago de Chile, en la Sala Auditorium de FLACSO, la conferencia internacional *Gobernabilidad en América Latina*, en la que participó el Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina. En ella se abordaron las distintas visiones globales y las estrategias para la región latinoamericana.

Este encuentro, organizado por la Corporación de Estudios para Latinoamérica (CIEPLAN), se enmarca en el programa trienal *Nueva Agenda para América Latina y el Caribe. Reformas que funcionan: lecciones para decisores políticos*, fruto del convenio que la Fundación Carolina firmó con la Corporación de Estudios para Latinoamérica (CIEPLAN) y con el Instituto Fernando Henrique Cardoso (IFHC). Dicho programa cuenta con financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI).

La primera sesión se abrió con la conferencia inaugural de Ignacio Walker, ministro de Relaciones Exteriores de Chile, titulada “La democracia en

América Latina”, en la que se refirió a los dilemas provocados por las dictaduras, los neopopulismos y el desempeño de las demandas de los ciudadanos. Abogó también por reformas que permitieran unas condiciones de gobernabilidad que sustituyeran el orden oligárquico por otro democrático, mencionando que la respuesta más propia de la región a la crisis oligárquica había sido el populismo. Además se refirió al neo-populismo, que se convierte en uno de los principales obstáculos tanto en términos de la consolidación de una democracia estable como de una auténtica modernización de nuestras estructuras productivas.

Así mismo, Walker comentó los distintos dilemas que tuvo que enfrentar América Latina. El primero, sobre “reforma o revolución”, al que calificó

de trágico en un doble sentido: “Porque dividió en forma irreconciliables a las fuerzas progresistas que postulaban el cambio social y porque el desenlace del mismo fue el advenimiento de una ola igualmente trágica de nuevos regímenes autoritarios. La gran víctima de este dilema entre reforma y revolución fue la democracia como régimen político de gobierno”.

José Luis Machinea, secretario ejecutivo de CEPAL, dictó una conferencia titulada “Perspectiva económica de América Latina”, en la que se refirió al crecimiento de la región y a cómo aprovechar la oportunidad que se presentaba. La segunda sesión, “Estrategias para la Región”, fue moderada por Patricio Meller (CIEPLAN), y se abrió con la ponencia de Alejandro Foxley – presidente de CIEPLAN, aunque futuro canciller chileno- titulada “Más Mercado y más



Estado”, en la que destacó que el único modelo viable es el que conjuga una democracia fuerte con la inserción internacional y con políticas de equidad e inclusión social. La ponencia fue comentada a continuación por José Juan Ruiz (Banco Santander Central Hispano) y por Francisco Rodríguez (Wesleyan University). Este último se refirió a las posibilidades de las reformas fiscales.

La tercera sesión, “Globalización y políticas sociales”, fue moderada por Scott Mainwaring (Universidad de Notre Dame) y se abrió con la ponencia de Evelyn Huber (University of North Carolina), en la que disertó sobre las políticas sociales y sus reformas en América Latina. La ponencia fue comentada por Mario Marcel (DIPRES), André Urani (IFHC) y Eugenio Tironi (CIEPLAN). El primero realizó un recorrido por los 16 años de política social de la democracia chilena resaltando las lecciones aprendidas y señalando las posibilidades de futuro para la Concertación. Urani se refirió al caso de Brasil señalando lo erróneo de haber apostado más por las cosas que por las personas (educación, formación y cultura y desarrollo). Por su parte, Eugenio Tironi puso énfasis en las políticas de familia y de hogar.

Dentro del programa **Nueva Agenda para América Latina y el Caribe. Reformas que funcionan: lecciones para decisores políticos**, la Fundación Carolina organizará en Madrid, el próximo mes de mayo, un taller internacional sobre “Estado de bienestar y competitividad: la experiencia europea y lecciones para América Latina”. Entre los temas que se abordarán, destacan las políticas fiscales y sociales, familia y políticas públicas, seguros sociales, salud, educación, protección social y mercado laboral.

La cuarta sesión, “Reforma y crecimiento económico en América Latina”, fue moderada por Ignacio Soletto, director del CeALCI de la Fundación Carolina, y contó con la participación de José de Gregorio (Banco Central, Chile), Francisco Rodríguez (Wesleyan University), Harald Beyer (CEP) y Ricardo Ffrench-Davis (CEPAL). El seminario se cerró con la sesión dedicada a “Instituciones y gobernabilidad en América Latina”, que fue moderada por Patricio

Meller, director de proyectos de CIEPLAN. Scott Mainwaring, de la Universidad de Notre-Dame, se refirió a la crisis de la representación política y al colapso de los partidos políticos debido fundamentalmente a las deficiencias y mal desempeño de los Estados en distintas áreas, lo que ha incidido negativamente en la confianza de los ciudadanos hacia la democracia representativa. Sergio Fausto (IFHC) destacó la importancia de la cultura política, que tiene que poner énfasis en la desoligarquización, en la democratización de la vida social y en la mejora de las relaciones entre los ciudadanos y las instituciones. Y Enrique Correa (ministro) realizó una serie de reflexiones sobre la gobernabilidad entendida como cohesión social, que es el factor principal para construir un sistema político potente. Por último se clausuró la Conferencia con las intervenciones de Tim Scully (Universidad de Notre-Dame) y Patricio Meller.

Las ponencias y presentaciones de la conferencia internacional *Gobernabilidad en América Latina* pueden consultarse en: www.fundacioncarolina.es.

Más información:
www.cieplan.cl

La desigualdad en Chile: un reto pendiente

La Fundación Carolina participó con la ponencia “Sociedad civil movilizada: retos e incidencia del Llamamiento Mundial de Acción contra la Pobreza” en un acto público organizado por la Asociación Chilena de ONG (ACCIÓN) con el título de “Desigualdad en Chile: propuestas y desafíos desde la sociedad civil”.

El día 10 de enero, en la Confeitería Torres de Santiago de Chile, distintos representantes de organizaciones de la sociedad civil plantearon sus posiciones frente a los caminos –económicos y políticos– para enfrentar la desigualdad en Chile. El acto se encuentra enmarcado en la campaña contra la desigualdad que la plataforma de ONG chilena, que se ha sumado a la Llamada Mundial a la Acción Contra la Pobreza (GCAP por sus siglas en inglés) que reúne a casi un centenar de campañas nacionales en todo el mundo a favor del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En Chile, además, se parte de la premisa de que esta movilización debe incluir el dilema de la desigualdad, vinculado a la calidad, densidad, profundidad y alcance de la democracia.

En el acto estuvieron presentes distintos expertos que abordaron el problema de la desigualdad desde distintas perspectivas. Hugo Fazio, economista investigador del Centro de Estudios Nacionales de Desarrollo Alternativo (CENDA), se refirió a la desigualdad distributiva como una fuente de descontento social que ha conducido, en diferentes países de la región, a sucesivas derrotas de las políticas y fuerzas neoliberales. En Chile, las utilidades de unas pocas empresas son extraordinariamente elevadas, particularmente en los últimos años. En este contexto, uno de los aspectos de fondo es cambiar la regresividad de la estructura tributaria. “El impuesto



a las utilidades de las empresas es la mitad que en cualquier país industrializado y es inferior a la generalidad de los países latinoamericanos”, afirmó.

Este escenario es el mismo que analiza el director de la Fundación Terram Rodrigo Pizarro, cuando señaló que “las políticas económicas de los últimos años han cedido la renta de los recursos gratuitamente”. Pizarro

planteó propuestas no sólo en el ámbito económico, sino también en el de la democratización, como las reformas al sistema binominal; una mayor autonomía regional; iniciativa popular de ley y derecho a plebiscito, entre otros. También, indicó que se requiere resolver la asimetría del poder y fortalecer la capacidad de negociación de los sectores débiles. En relación al modelo sostiene que se requiere distinguir “modelo económico” de “modelo de desarrollo”.

Para Miguel Santibáñez, director de Acción, enfrentar la desigualdad pasa necesariamente por la profundización de la democracia. “Esto no es posible sin una sociedad civil con espacios y mecanismos de incidencia y control sobre la gestión pública y sin un debate en torno a los enclaves autoritarios de la actual Constitución”. En ese sentido, indicó que es urgente una nueva agenda social que incluya la profundización y cumplimiento de derechos ciudadanos, democráticos; reformas institucionales; nuevo trato para el desarrollo y una agenda de la sociedad civil que sea capaz de vincular los temas de democracia, participación y desarrollo. En el ámbito específico de la desigualdad, se requiere impulsar un trabajo conjunto entre el Estado y la sociedad civil organizada para adoptar medidas que modifiquen las estructuras redistributivas, así como hacer más transparentes los mecanismos que actualmente contribuyen a concentrar la riqueza.

Coincidiendo con los argumentos planteados por Santibáñez, Tomás Mallo, miembro de la Fundación Carolina, se refirió al consenso internacional que existe en torno a que la democracia necesita de una participación ciudadana activa. "Es la única manera para superar los problemas que plantea el desarrollo, no sólo desde una perspectiva económica sino también política". Según Mallo, existe en la sociedad civil organizada a nivel mundial la necesidad de formular "una nueva idea de desarrollo que garantice la sostenibilidad para las generaciones futuras, que elimine progresivamente los factores de discriminación por cualquier causa, que promueva la equidad y que sitúe al ser humano y sus condiciones de vida como centro y motivación".

Más información:
www.contraladesigualdad.cl

ALGUNOS DATOS DE LA DESIGUALDAD EN CIFRAS

Chile está ubicado entre los 15 primeros países (de 130) con peor desigualdad de ingresos a nivel mundial. A pesar de haber reducido la pobreza en más de la mitad entre 1990 y 2003, en Chile el Coeficiente de Gini se mantuvo estable en torno al 0.57. Los países desarrollados presentan valores inferiores a 0.30.

- En Chile aún existen 532.607 personas analfabetas: 258.262 hombres y 274.345 mujeres. (INE)
- En Chile existen 4,7 % de indigentes, es decir 728.063 personas. El 14,08 es pobre no indigente es decir 2.179.653 chilenos (Censo 2002).
- En Chile 160.031 hogares viven bajo la línea de la pobreza (indigentes) y 471.571 son pobres. (Mideplan)
- Sólo 8,16% de las familias chilenas tiene Internet en la casa. (Mideplan)
- Hoy día se entregan Pensiones Públicas al 74% de los adultos mayores, de un promedio de 147 mil pesos mensuales. Las AFP dan pensiones sólo a un 4,3% de los adultos mayores. Financian un promedio de 95 mil pesos por pensión de vejez. (CENDA).

Presentación del Informe sobre Progreso Económico y Social en América Latina- 2006

La Política de las Políticas

El 6 de febrero se presentó en el Salón Bolívar de Casa de América el Informe sobre Progreso Económico y Social en América Latina- 2006, del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), bajo el título de La política de las políticas. Los comentarios corrieron a cargo de José Antonio Alonso, miembro del Consejo Asesor de la Fundación Carolina y Director del Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI).



FOTO: MEDIATECA CASA DE AMÉRICA

Este año, el Informe sobre Progreso Económico y Social en América Latina 2006, del BID, se centra en los aspectos políticos e institucionales de las políticas de reforma social y económica imprescindibles para la consecución de un crecimiento sostenible en América Latina y el Caribe.

Tras la inauguración del acto de Ramón Guzmán, director general de Financiación Internacional del Ministerio de Economía y Hacienda, el informe fue presentado por dos de sus autores, Ernesto Stein y Koldo Echebarría, y comentado por José Antonio Alonso. A continuación tuvo lugar un coloquio. La clausura estuvo a cargo de Aurora Díaz-Rato, Directora General de Cooperación con Iberoamérica de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI).

Ernesto Stein abordó los aspectos principales del informe (ver cuadro) y resaltó la importancia de la gobernabilidad democrática. Koldo Echebarría inició su intervención preguntándose si el desarrollo era solamente un problema de políticas. "Es algo más, es la relación entre instituciones y políticas". También recalco que las instituciones no pueden ser tomadas

como entes aislados y concluyó reivindicando el papel del BID como articulador de distintos agentes que no siempre están dispuestos a colaborar por sí solos.

José Antonio Alonso reivindicó una faceta de las instituciones que está ligada al marco de valores, de normas, de organizaciones y de reglas que generan comportamientos predecibles en los actores y establecen un ámbito relacional con características exógenas a los individuos pero endógenas a la sociedad. Por otra parte, el director del ICEI hizo hincapié en la credibilidad de las instituciones, apuntando tres características que lo posibilitan: la tradición, la coacción y la legitimidad. Una legitimidad que relacionó con un tema que recalca el informe: la importancia de los procesos. Para Alonso, aunque el informe aporta un marco doctrinal interesante que tiene en cuenta la complejidad de las instituciones, el propósito de hacer un análisis sistémico queda reducido a un análisis secuencial. Así mismo, señaló la importancia de que se incorporen las instituciones financieras a este tipo de análisis, ya que muchas veces no se cuenta con información suficiente acerca de sus procesos.

Joan Prats, desde sus anteriores colaboraciones con el BID, reflexionó sobre la evolución del concepto "reforma de Estado", haciendo alusión al premio nobel Douglas North y su concepción más amplia de las instituciones que permitió tener en cuenta otros factores, como el mercado o los hábitos, superando así una visión reduccionista que sólo tenía en cuenta el sector público.

Más información:
www.iadb.org/res/ipes/2006/index.cfm

MENSAJES PRINCIPALES

1. Los procesos son importantes
2. Hay que tener cuidado con las recetas de política universales que supuestamente operan con independencia del tiempo y del lugar en que son adoptadas
3. Ciertas características clave de las políticas públicas pueden ser tan importantes para alcanzar los objetivos de desarrollo como su contenido u orientación
4. Los efectos de las instituciones políticas sobre los procesos de formulación de políticas públicas solo pueden entenderse de manera sistémica
5. Las propuestas de reforma política e institucional basadas en grandes generalizaciones no constituyen una buena estrategia de reforma
6. Las reformas de política o institucionales que tienen importantes efectos de retroalimentación sobre el Proceso de Formulación de Políticas (PFP) deberán tratarse con especial cuidado, entendiendo sus ramificaciones potenciales
7. La capacidad de los actores políticos para cooperar a lo largo del tiempo es un factor determinante y crucial de la calidad de las políticas públicas
8. Es más fácil que existan procesos políticos eficaces y mejores políticas públicas si los partidos políticos están institucionalizados y son programáticos, las legislaturas cuentan con una sólida capacidad para elaborar políticas, los sistemas judiciales son independientes, y la administración pública es fuerte
9. La mayoría de estas "bondades institucionales" no se consiguen de la noche a la mañana. Para construir y mantenerlas, se requiere que los principales actores políticos tengan incentivos adecuados
10. El liderazgo, si es funcional, puede ser una fuerza vital para el desarrollo institucional

Otra apuesta por el trabajo en red

Durante los días 12 y 13 de diciembre tuvo lugar en Hamburgo, organizada por el Instituto de Estudios Iberoamericanos (IIK), la III Reunión Anual de la Red Eurolatinoamericana de Gobernabilidad para el Desarrollo (RED GOB) en la que participa la Fundación Carolina.



En la III Reunión Anual de RED GOB, celebrada en Hamburgo, se recordó la importancia que tendrán las relaciones eurolatinoamericanas en 2006, tanto por el desarrollo de programas como el EUROsociAL, como por la celebración de la IV Cumbre UE-ALC en Viena. La RED GOB fue creada en 2003 por la Oficina Europea del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con el concurso del Instituto de Estudios Iberoamericanos (IIK) de Hamburgo, el Nuffield College de la Universidad de Oxford y el Institut de Governabilitat de Catalunya (IIG), y constituye un punto de encuentro para fortalecer relaciones de colaboración entre

los centros que la forman. Entre ellos, además de la Fundación Carolina, cuenta con unas cincuenta instituciones (AECI, CEPAL, ENA, FLACSO Ecuador, Fundación Pablo Iglesias, Fundación Getulio Vargas, SEGIB, etc).

En coherencia con uno de los principios estratégicos de la Fundación Carolina, el de tener presencia activa en redes de cooperación, CeALCI ya participa, además de en RED GOB, en el Consejo Español de Estudios Iberoamericanos (CEEIB), en el Consejo Europeo de Investigaciones Sociales sobre América Latina (CEISAL), en la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP) y en la Plataforma para la Conmemoración de los Bicentenarios de las Independencias Iberoamericanas. En el ámbito nacional, la Fundación Carolina también tiene acuerdos, entre otras, con instituciones como la Asociación de Profesionales por la Calidad de la Cooperación al Desarrollo (ACADE) y Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación.

Por otro lado, el Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) firmará este año un convenio con la Red Global de Universidades para la Innovación (GUNI). En él está previsto el apoyo a la celebración de una conferencia internacional y la realización de un estudio sobre necesidades de educación superior en América Latina, con la intención de identificar los principales déficits de estos sistemas educativos y elaborar orientaciones sobre cómo reducir las desigualdades en el acceso a la educación superior. Los resultados de la investigación se utilizarán para orientar y actualizar la oferta de becas de la Fundación Carolina.

Se prepara el plan de cooperación e integración de la juventud iberoamericana

Entre los días 30 de enero y 3 de febrero ha tenido lugar en la República Dominicana un Encuentro Iberoamericano de Ministros y Autoridades de Juventud, organizado por la Secretaría de Estado de Juventud de la República Dominicana y la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ). En dicho encuentro ha participado la Fundación Carolina y el Consejo de la Juventud de España (CJE).

Los asistentes participaron en los actos oficiales organizados por el gobierno dominicano en Santo Domingo con motivo del Día Nacional de la Juventud y en el Encuentro de Ministros y Autoridades de Juventud celebrado en el Palacio de Convenciones de Bávaro, desarrollándose una agenda en la que figuraban dos asuntos de gran proyección: la definición de un Observatorio Iberoamericano de la Juventud (OBIJ) que se instalará en Santo Domingo y la puesta en marcha del Plan de Cooperación e Integración de la Juventud Iberoamericana (PCIJ), que la OIJ elevará a Programa de Cooperación Iberoamericana en la XVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno que se celebra este año en Uruguay. En el diseño y lanzamiento de dicho Plan se centra el apoyo que la



Fundación Carolina prestará a la OIJ en 2006, en el marco del Acuerdo de Colaboración firmado por ambas instituciones hace un par de meses. Al día de hoy, el Gobierno español, a través del Instituto de la Juventud (INJUVE), ha expresado su apoyo al diseño y lanzamiento del PCIJ, pro lo que se procederá

a la creación de un Grupo de Trabajo que elaborará un primer borrador, el cual será discutido en una reunión de técnicos de los países iberoamericanos y en una reunión del Consejo Directivo de la OIJ. De forma paralela se pondrá en marcha un proceso participativo para recabar aportaciones de organismos internacionales, agencias de cooperación y organizaciones de juventud. Cabe destacar que el Consejo de la Juventud España (CJE) ha sido la primera plataforma de organizaciones juveniles que se ha sumado a dicho proceso. El borrador definitivo será presentado a los gobiernos e instituciones iberoamericanas antes de la XVI Cumbre Iberoamericana. La Fundación Carolina realizará el seguimiento y prestará asesoramiento de este proceso.

La Fundación Carolina consolida con el Plan de actuación 2006 el trabajo iniciado en junio de 2004



Entre los puntos más importantes del Plan de actuación 2006 está la realización de un estudio que culmine la adecuación de la oferta educativa a las necesidades y carencias formativas detectadas en América Latina, un encuentro entre representantes de organismos internacionales, de integración y concertación regional sobre gobernabilidad en América Latina y un seminario sobre Responsabilidad Social Empresarial. También, por segundo año consecutivo, se harán públicos los resultados del Barómetro sobre América Latina y la Cooperación Internacional.

La Fundación Carolina, cada año, otorga más de 1.500 becas a titulados universitarios, profesores, investigadores y profesionales iberoamericanos, para ampliar sus estudios en España. Actualmente está abierta la convocatoria 2006-2007 para optar a una de las becas (www.fundacioncarolina.es).

“La lucha contra la pobreza y la desigualdad, prioridades de la agenda internacional, de la acción de nuestro Gobierno también estarán presentes en la agenda de la Fundación Carolina, que trabajará en la promoción de iniciativas encaminadas a propiciar el diálogo entre todos los agentes implicados en el desarrollo” afirmó el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, en su discurso ante el Patronato de la Fundación Carolina.

El Patronato es el máximo órgano de Gobierno de la Fundación Carolina y cuenta con la presidencia de honor de S.M. el Rey. Está compuesto por miembros natos, vocales y por el Consejo de Protectores. El presidente ejecutivo del Patronato es el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero. Los miembros natos son los dos vicepresidentes y los ministros de Asuntos Exteriores y Cooperación, Educación y Ciencia, Cultura, e Industria, Turismo y Comercio, así como la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, el secretario general de la Agencia Española de Cooperación Internacional y el director general de Relaciones Culturales y Cien-

tíficas. Los vocales son veintiséis representantes de las principales empresas y corporaciones financieras españolas con destacada presencia en América Latina —entre ellos Emilio Botín, presidente del Santander Central Hispano; Ricardo Fornesa, presidente de AGBAR, Florentino Pérez, presidente de ACS; Iñigo de Oriol e Ybarra, presidente de Iberdrola; o José Manuel Lara, presidente del Grupo Planeta—. Finalmente, integra el Patronato el Consejo de Protectores, del que forman parte destacadas personalidades de relevancia pública de la Comunidad Iberoamericana de Naciones, como Belisario Betancur, ex presidente de Colombia o Julio María Sanguinetti, ex presidente de Uruguay. Por su naturaleza, mandato y funciones la Fundación Carolina es una institución única en el sistema español de cooperación al desarrollo, así como en el marco de la Comunidad Iberoamericana de Naciones. La estrecha alianza entre el sector público y el privado le permite actuar de puente entre los distintos actores. La Fundación también cuenta con un Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI), que fomenta la realización de investigaciones sobre América Latina, relaciones económicas internacionales, políticas públicas y calidad de la ayuda al desarrollo.

PLAN DE ACTUACIÓN 2006

- Se sigue ampliando la oferta de cursos de alta calidad en universidades públicas y privadas, apoyando especialmente a la universidad pública.
- Ampliar la oferta de master en aquellas áreas más deficitarias, refiriéndose en concreto a ámbitos como los de bienestar social, desigualdad e inclusión social.
- Ajustar más la oferta de la Fundación a las necesidades y carencias formativas detectadas en América Latina.
- Asegurar una mayor presencia de becarios procedentes de países señalados como de atención prioritaria en el Plan Director de la Cooperación Española, en concreto de la región andina y de Centroamérica y el Caribe.
- Continuar aplicando criterios para garantizar que el proceso de selección de becarios sea transparente y objetivo, facilitando la aplicación de los principios de igualdad de oportunidades y de equidad de género.
- La labor de investigación de la Fundación es de utilidad pública, principalmente en lo que respecta a las políticas de cooperación al desarrollo.
- El programa de Responsabilidad Social de las Empresas (RSE) potenciará la colaboración con las empresas del Patronato y la coordinación de políticas de RSE.

Reunión con los responsables de RSE de las empresas del Patronato

En el almuerzo coloquio se presentó el Plan de Actuación 2006 de la Fundación Carolina en materia de responsabilidad social, así como un documento de trabajo que es la formulación de un programa de actuaciones en materia de RSE de la Fundación. Este documento tiene como principal objetivo proporcionar información transparente sobre la relevancia estratégica del programa de RSE así como sobre los argumentos teóricos que lo sustentan.

En dicho documento se recuerda que la Responsabilidad Social constituye un objetivo estratégico de la Fundación Carolina y está enmarcada dentro de las estrategias sectoriales y las prioridades horizontales del Plan Director de Cooperación 2005-2008, en concreto, en lo referente al "Aumento de las capacidades económicas" y la sostenibilidad medioambiental. La RSE representa, además, un criterio de selección de acceso a los incentivos y facilidades de las empresas dentro del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD).

La actuación de la FC en RSE estará condicionada y se regirá por ocho principios de actuación que son complementarios con el código de conducta de la Fundación. Entre estos principios destaca: su inserción dentro de los principios del Plan Director, lo que supone su articulación con distintos agentes de desarrollo (empresas, ONGD, universidades, sindicatos, etc.); entender la RSE como una política activa de las empresas en relación con sus actuaciones a largo plazo; respeto al Pacto Mundial de las Naciones Unidas; el apoyo en la objetividad, así como participar en el impulso de una futura ley de RSE.

Con esta reunión se establece un punto de partida para fomentar la colaboración con las empresas del Patronato, la realización de actividades conjuntas con ellos, y establecer mecanismos para el intercambio de experiencias y buenas prácticas de forma continuada.

8 PRINCIPIOS DE ACTUACIÓN DE LA FUNDACIÓN CAROLINA EN RSE:

Cooperación

Activa

Respeto

Objetiva

Ley

Iberoamérica

Necesidad

Abierta



Presentación del libro

La responsabilidad social corporativa de la empresa española en Latinoamérica. El caso del sector financiero

El 14 de febrero se presentó en la Casa de América el libro que recopila las ponencias del I Encuentro Internacional sobre Responsabilidad Social Corporativa de la empresa española en Latinoamérica. Este encuentro fue patrocinado por la Fundación Carolina, el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC-UCM) y el Observatorio de Responsabilidad Social Corporativa (OBRSC).

La presentación del libro corrió a cargo de Rosa Conde, directora de la Fundación Carolina; Eduardo Sánchez, miembro del OBRSC y director de estudios de Ingeniería Sin Fronteras; Luis Miguel Puerto, director del Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM), y Marta de la Cuesta, vicepresidenta del OBRSC y vicerrectora de la UNED. Esta publicación recoge las ponencias del I Encuentro Internacional organizado por el Observatorio el pasado mes de mayo, que contó con una amplia representación de empresas españolas y de la sociedad civil de ambos continentes.

El libro ha estado coordinado por María Luisa Álvarez Durante, directora del Programa de Responsabilidad Social de la Empresa de la Fundación Carolina, Luis Miguel Puerto Sanz, director del IUDC-UCM, Susana Díez Garrido y Orenco Vázquez Oteo, del OBRSC.

La publicación, en la que participó la Fundación Carolina junto con el OBRSC, el IUDC-UCM y Red puentes RSE, recopila gran parte de las intervenciones del Encuentro sobre el papel de la sociedad civil respecto a la RSC y las estrategias desarrolladas por las empresas del sector financiero en Latinoamérica, teniendo siempre en cuenta que la responsabilidad social se extiende a todos los países en donde las compañías operan y hasta todos los lugares y comunidades afectados por su actividad.

Según señaló Rosa Conde, "el libro intenta avanzar hacia temas más específicos en materia de responsabilidad social, como es el análisis del comportamiento del sector financiero" y "nos aporta una amplia visión desde

muy diversos ámbitos, de lo que representa la RSE". Asimismo, manifestó que "la RSE va a suponer uno de los motores de cambio social del siglo XXI, en las relaciones de la empresa con su entorno". Por último, transmitió su invitación a las instituciones financieras españolas a adherirse a iniciativas como el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y la Iniciativa Ecuatorial del Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional.

Dentro de las diversas intervenciones realizadas durante el acto, Luis Miguel Puerto (IUDC-UCM) señaló el papel que tiene la Universidad como impulsora y difusora de la RSE, así como la importancia del conocimiento de la realidad, como punto de partida de un mayor compromiso de mejora, de generación de espacios de debate y encuentro para la discusión. Además, Marta de la Cuesta (OBRSC) transmitió la importancia del acercamiento de las instituciones organizadoras a la Fundación Carolina por su naturaleza público-privada y su satisfacción por el resultado del libro y del Encuentro al haber conseguido el objetivo de generar diálogo.

Al finalizar el acto de presentación del libro, Eduardo Sánchez (ISF) transmitió que este primer trabajo es tan sólo el principio de un proyecto conjunto entre las tres instituciones para difundir y promover el diálogo entre los diferentes interlocutores o stakeholders en materia de RSE, e invitó a participar en el segundo Encuentro, enfocado esta vez al sector eléctrico, que tendrá lugar el 23 y 24 de mayo en la Casa de América.

Más información: www.obrsc.org

Responsabilidad social: la oportunidad real de la empresa

A mediados de diciembre tuvo lugar en Venecia un encuentro sobre Responsabilidad Social de la Empresa (RSE), en el que participó la Fundación Carolina, que reunió a los representantes de distintas organizaciones de España, Eslovenia, Polonia e Italia, agrupadas dentro del programa europeo Equal "Diversidad activa".

Dentro de este programa, que tiene una duración de tres años, se constituyeron las siguientes áreas de trabajo: nuevas estrategias de participación de las mujeres en el mundo de la economía y el desarrollo local; la RSE: balance de género y, por último, la fle-

xibilidad laboral y la conciliación. Estas áreas están ligadas a distintos encuentros con el objetivo de intercambiar puntos de vista y experiencias, y precisamente ese fue el objetivo de la reunión de Venecia.

La iniciativa europea Equal promueve, desde la cooperación transnacional, nuevos métodos de lucha contra todas las formas de discriminación y desigualdad en relación con el mercado de trabajo, y forma parte de la estrategia de la Unión Europea que tiene por objeto la creación de más y mejores puestos de trabajo y garantizar que no se impida a nadie el acceso a éstos.

Alianzas público privadas: ¿una relación posible?

El día 1 de diciembre se celebró en Madrid, en la sede de la representación de la Comisión Europea en España, un taller de trabajo sobre Alianzas Público Privadas (APP), con la finalidad de debatir con representantes del sector público y privado el papel que dichas alianzas pueden jugar en la política española de cooperación internacional.

La finalidad del taller de trabajo organizado por el Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina fue doble. Por un lado, exponer el estado actual de las APP en Europa a través de sus agencias de cooperación, el papel de diferentes organizaciones españolas a la hora de promover estas alianzas y las actividades concretas realizadas por empresas españolas en este ámbito. Por otro, realizar una serie de recomendaciones concretas para definir el papel potencial que podría adoptar el gobierno español, a la hora de iniciar APP encaminadas a lograr los objetivos de desarrollo definidos en el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008.

El taller contó con la participación de representantes de ministerios y agencias europeas de cooperación (Alemania, Holanda, Reino Unido y la Comisión Europea) y representantes de instituciones públicas españolas, como el Ministerio de Industria Comercio y Turismo, el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y el Instituto de Comercio Exterior (ICEX). Así mismo participaron representantes de empresas españolas – Aguas de Barcelona, Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, Bilbo Bizkaia Kutxa, Cajamadrid, Iberdrola, y Telefónica – y expertos internacionales y nacionales.

Las APP son una herramienta ampliamente utilizada por diversos agentes por lo que existe una confusión notoria sobre el significado y objetivos de lo que sería una APP para el desarrollo, y por lo tanto, diferentes interpretaciones de lo que implica ponerlas en marcha. Una de las conclusiones principales del taller fue que se hace necesario aportar una definición de APP para el desarrollo, reconociendo que su finalidad principal deber ser tener un impacto positivo en los objetivos de desarrollo, pero a través de la identificación de iniciativas que también aporten un interés a la empresa y consideren sus necesidades principales.

En este proceso de definición se perfilan dos retos fundamentales. El primero sería diseñar un marco común de actuación que permita identificar iniciativas y proyectos que por un lado aporten una mejora a los objetivos de desarrollo contribuyendo a la lucha contra la pobreza, y por el otro, permitan generar una serie de beneficios tangibles a las empresas asociadas. La experiencia demuestra que este doble objetivo es posible y existen numerosos casos



que lo evidencian. El segundo reto tiene que ver con el proceso de implementar una APP: es costoso y conlleva ciertos riesgos, tanto políticos como económicos. Por lo tanto, se debería analizar cuidadosamente en qué casos es conveniente promover una APP, y sólo hacerlo en aquellos en que se tengan objetivos muy claros y resultados esperados muy definidos.

El taller también aportó luz en otras cuestiones, ya que existen más iniciativas de APP de las que parece, aunque todavía muchas sin categorizar y, por lo general, existe un interés común en potenciar las APP ya que pueden beneficiar a ambos actores públicos y privados.

Las Agencias de Cooperación Europeas han creado mecanismos de APP muy diferentes que satisfacen sus objetivos de cooperación concretos, por lo que no es posible estandarizarlos en un mecanismo común. Las APP pueden ser una herramienta válida para el Gobierno español pero estableciendo objetivos claros y precisos. El principal reto para el Gobierno será crear un mecanismo que permita estandarizar la utilización de APP, y desarrollar un marco que sea capaz de sistematizarlas.

La memoria completa de este taller puede consultarse en:
www.fundacioncarolina.es

La cooperación cultural a debate

El director del Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina, Ignacio Soletto, participó en una mesa redonda sobre la cooperación cultural dentro del programa Tiempo de Tertulia.

En la actualidad se está elaborando la Estrategia de Cooperación Cultural de la Cooperación Española en la que participa la Fundación Carolina como institución consultiva.

Los otros invitados a esta tertulia fueron Jesús Prieto de Pedro, director del Instituto para la Comunicación Cultural; Ricardo Cayuela Gally, director de la Revista Letras Libres en España; Elena Vilardell



Escot, coordinadora del Fondo Iberoamericano de Ayuda IBERMEDIA; Alfons Martinell Sempere, director general de Relaciones Culturales y Científicas de

la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y Fernando García Casas, de la Secretaría de Cooperación Iberoamericana.

El programa Tiempo de Tertulia está producido por IBECOM (Ibérica de Comunicación Análisis e Información) y dirigido por Fernando Martínez Regalado. Se emite por 245 canales de TV del Consorcio Nacional de Televisión Autonómicas, Locales, Digitales y Cable en España; y por satélite, a través de ATEI, para Iberoamérica y por TVE Internacional GD para los canales en español de Estados Unidos. Se distribuye también en DVC en la "Videoteca Cultural de España".

Consuelo Vélaz de Medrano Ureta



Los retos de la educación básica en América Latina



Documento de Trabajo nº 1

En la última década, la educación ha entrado en la agenda global como uno de los ámbitos prioritarios. Véase, la Declaración Mundial sobre Educación para Todos (Jomtien, 1990), el Foro Mundial de Educación (Dakar, 2000) y, finalmente la Declaración del Milenio en la que los jefes de Estado y de Gobierno establecieron ocho objetivos para acabar con la pobreza en el mundo (Objetivos de Desarrollo del Milenio, ODM). Uno de estos objetivos se refiere a la universalización de la educación básica en 2015, pero la AOD bilateral y multilateral mundial destinada a ella es sólo una quinta parte de la financiación externa necesaria para alcanzarla.

Para promover la consecución de los objetivos de Dakar, en 2002 los ministros de educación latinoamericanos y caribeños se reunieron en La Haba-

Documentos de trabajo

Los retos de la educación básica en América Latina

Con la publicación de *Los retos de la educación básica en América Latina*, el Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina da inicio a una serie de publicaciones que difundirán las investigaciones promovidas por el propio Centro. Bajo la denominación de Documentos de Trabajo, las investigaciones aparecerán periódicamente en la web de la Fundación (www.fundacioncarolina.es).

na y definieron cinco focos estratégicos de acción, en lo que constituye el Proyecto Regional de Educación para América Latina y el Caribe (PREALC).

Son bien conocidos los obstáculos a los que se enfrentan los países de América Latina para lograr los objetivos educativos y presupuestarios establecidos: el servicio de la deuda externa imposibilita a muchos para proveer educación básica a sus ciudadanos, las políticas de ajuste estructural impulsadas por los organismos multilaterales han reducido la inversión pública en educación, bajando el salario de los profesores –cuando no reduciendo su número–, limitando la creación y dotación de escuelas, y transfiriendo una proporción muy elevada del gasto educativo a las familias.

Hay que decir en todo caso, que estas estimaciones y valoraciones se establecen en un marco de inadecuación o falta de homologación de los siste-



mas estadísticos, lo que no permite hacer una evaluación, seguimiento y comparación completamente fiables de las iniciativas de la cooperación bilateral y multilateral.

Consuelo Vélaz de Medrano Ureta

Los retos de la educación básica en América Latina

Fundación Carolina - CeALCI

ISSN: 1885-866X • ISSN (versión internet): 1885-9119

Madrid, diciembre de 2005, 115 págs.

Se presenta el informe *La AOD en educación a examen*

El día 13 de febrero se presentó en la Casa de América el informe *La AOD en educación a examen. Un análisis de la cooperación española: 1999-2004*, que evalúa la ayuda oficial española destinada a educación y apunta recomendaciones para optimizar las estrategias de la política de cooperación española en la materia.

LA AOD EN EDUCACIÓN A EXAMEN

Un análisis de la cooperación española: 1999-2004

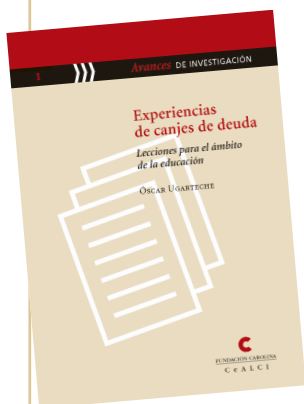


En el acto, que presentó Ignacio Soletto (director del CeALCI) y moderó Javier Arellano (Alboan), intervinieron: Consuelo Vélaz de Medrano (UNED, coautora), M^a Luz Ortega (ETEA Córdoba, coautora), Luis Arancibia (Entreculturas) y Paco González (Dirección General de Planificación y Políticas de Desarrollo, SECI-MAEC).

Entreculturas y ALBOAN han elaborado este informe con la vocación de contribuir a la reflexión y el debate, y, para ello, este estudio analiza y reflexiona sobre la educación básica de calidad necesaria para alcanzar el desarrollo humano y presenta un análisis cuantitativo de la AOD española en materia de educación. Sin educación no hay desarrollo posible. Para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la educación, así como los compromisos del Foro Mundial sobre Educación de Dakar, tanto los países en desarrollo como los países desarrollados tendrán que trabajar juntos para hacer más, hacerlo más rápido y hacerlo mejor. El informe revisa la AOD española dedicada a educación, en el marco de los compromisos internacionales y propone a la cooperación española medidas para reorientar la cooperación hacia la universalización de una educación básica, gratuita, obligatoria y de calidad.

Más información:

www.alboan.org / www.entreculturas.org



Avances de investigación

Experiencias de canjes de deuda.

Lecciones para el ámbito de la educación

En este avance de investigación, disponible en la página web de la Fundación Carolina (www.fundacioncarolina.es), se señala la utilidad que tienen los canjes de deuda para ayudar al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en materia de educación. Así mismo se señala su pertinencia, ya que impactan en el desarrollo humano y la existencia de diversas modalidades que pueden llevarse a cabo para que el canje se realice de manera exitosa.

El avance de investigación recorre los distintos momentos históricos de los canjes de deuda, establecidos durante los años 80 para realizar reducciones de saldo de la banca privada expuesta en países que no le podían devolver el íntegro de la deuda. De este concepto se pasó a los canjes bilaterales, donde los gobiernos podían efectuar ventas de su deuda a un tercero o canjearlos a nombre propio, fuere por proyectos o para establecer un fondo para medio ambiente. En 1991 se amplió el concepto de canje a gastos sociales o canjes por desarrollo con el apoyo de la secretaria general de Naciones Unidas en el Club de París. Actualmente está abierta la posibilidad de establecer el concepto de canjes de deuda por educación con el apoyo de la UNESCO, siguiendo los lineamientos de los canjes de deuda por medio ambiente.

Oscar Ugarteche señala que, en cada caso, se ha requerido un impulso institucional para ganar la legitimidad mundial y pone de ejemplo al EcoFund polaco, que se pudo establecer sobre la base de la experiencia canadiense, que dio legitimidad a los canjes de deuda por medio ambiente. Sobre la posibilidad de que sea en América Latina el lugar donde se desarrollen estos canjes, el autor indica que es la región del mundo, fuera del G7, con los mejores índices de alfabetismo y educación dentro de los países en desarrollo. No obstante, la UNESCO reconoce que hay 6 millones de personas, entre 15 y 19 años, que no han terminado la educación primaria en 18 países. Además, la situación de la educación en América Latina ha pasado por un debilitamiento derivado de la reduc-

ción de los presupuestos gubernamentales a raíz de la llamada crisis de la deuda.

Hay regiones de América Latina donde la disparidad urbana/rural es mayor, como los países andinos y los centroamericanos frente a los del Cono Sur, por ejemplo. La necesidad de fortalecer la educación básica rural, y al mismo tiempo la educación superior urbana, está presente simultáneamente en la mayor parte de los países de América Latina. Ésta es una situación radicalmente distinta a la de África y regiones de Asia, donde hay poco acceso a la educación universal, o a la situación de Oriente Medio, donde las mujeres no tienen acceso a la educación en los mismos términos que los varones.

Los canjes de deuda en general deberían de estar orientados hacia la consecución de los ODM. Esto implica incrementar la cooperación internacional para salud y educación, utilizando también los canjes como un instrumento complementario. Todo ello sin olvidar que la educación es responsabilidad de los Estados nacionales y debe ser cubierta con los ingresos tributarios ordinarios de estos Estados. La insuficiencia de fondos tributarios no le quita la responsabilidad pública a la educación, sino que obliga a buscar maneras más ingeniosas y creativas de financiar aquello que debería de ser cubierto por el gasto ordinario. Los canjes de deuda no deben servir para compensar la falta de gasto corriente de los gobiernos sino para aliviar las demandas de inversión tanto en infraestructura como en conocimientos y para estrechar los lazos de cooperación entre países con historias y lengua comunes.

Bolivia, Perú y Guatemala se suman a los programas de conversión de deuda por educación



El gobierno español condonará en 2006 a Bolivia, Perú y Guatemala parte de la deuda bilateral a cambio de que estos países ejecuten proyectos sociales, dentro de la iniciativa del Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero de Conversión de Deuda por Educación. Estos países se suman así a la lista de países con los que se ha llegado a acuerdos a lo largo de 2005. Estas operaciones de condonación de deuda suponen un monto de más de 360 millones de dólares.

La iniciativa de conversión de deuda por educación fue lanzada por el presidente del Gobierno español en la Cumbre contra el hambre y la pobreza, celebrada en Nueva York en 2004. Este compromiso se ratificó en la XIV Cumbre Iberoamericana de jefes de Estado de Costa Rica (2004). Un año después, la XV Cumbre Iberoamericana de Salamanca trasladó el mandato a la Secretaría General Iberoamericana de promover que otros países se unieran a la iniciativa española.

La puesta en marcha del programa español de canje de deuda arranca del diagnóstico compartido entre la Secretaría de Estado de Economía y la de Cooperación Internacional acerca del sobreendeudamiento como obstáculo al desarrollo. Esto se debe, entre otras cuestiones, a que los ajustes que el país deudor se ve obligado a efectuar en el presupuesto público suponen la reducción de los gastos sociales y tienen por esta vía un impacto importante sobre la pobreza. Puesto que la educación es un pilar básico del desarrollo, España cree que existen interesantes e importantes posibilidades de combinación de la conversión de deuda con el apoyo en la educación.

En materia de deuda, existe ya el marco multilateral del Club de París, que determina los acuerdos mínimos que los países acreedores suscriben de manera obligatoria. Pero existe también un importante margen para la acción bilateral con la posibilidad de desarrollar autónomamente políticas de tratamiento de la deuda, en especial de canje de deuda.

TASAS DE ANALFABETISMO (POBLACIÓN DE 15 AÑOS O MÁS)

	Latinoamérica y el Caribe		Asia del Este y el Pacífico		Sur y Oeste de Asia		Estados Árabes y Norte de África	
	H	M	H	M	H	M	H	M
1970	22,3	30,3	29,3	56,2	55,4	82,3	56,96	85,5
1980	17,3	22,7	19,1	40,8	47,6	74,6	46	75,9
1990	13,2	16,6	12	27,9	40,3	65,5	36,2	64,2
2000	10,1	12,1	7,6	19,5	33,6	56,4	28,3	52,2

Fuente: UNESCO. Institute for Statistics. Evaluación de julio de 2002.

Convocatoria de becas de la Fundación Carolina 2006-2007

Con el objetivo de facilitar y promover la ampliación de estudios de licenciados universitarios, así como la especialización y actualización de conocimientos de postgraduados, profesores, investigadores, artistas y profesionales procedentes de América Latina, el Programa de Formación de la Fundación Carolina oferta más de 1.500 becas en su convocatoria 2006-2007.

Para el curso 2006-2007, la actividad formativa de la Fundación Carolina se articula a través de tres modalidades de beca: a) postgrado, b) doctorado y estancias cortas y c) formación permanente. Esta última abierta indistintamente a latinoamericanos y españoles.

El número total de becas y ayudas ofertadas en el Programa de Formación correspondiente a la convocatoria 2006-2007 asciende a 1.512, que se desglosan de la siguiente manera: 1.055 becas de postgrado, 332 becas de doctorado y de estancias cortas y 125 becas de formación permanente.

En lo que se refiere a los plazos, los aspirantes a obtener una beca de postgrado tendrán hasta el 5 de marzo de 2006. Por otro lado, las Instituciones/Universidades que tienen suscrito un convenio de cooperación con la Fundación pueden presentar candidatos hasta el 9 de abril de 2006. Para las becas de formación permanente, se podrá rellenar la solicitud electrónica hasta el 8 de septiembre de 2006.

Como en todos los programas de la Fundación, en esta convocatoria se velará por el mantenimiento del equilibrio geográfico entre los países de procedencia de los becarios y por impulsar las acciones positivas que promuevan la democracia paritaria.

La Fundación Carolina ha incorporado a Venezuela y Paraguay al Programa de Doctorado y Estancias Cortas. La Fundación cuenta ya con presencia de dicho programa en Argentina, Colombia, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, México, Perú, República Dominicana y Uruguay. En estos países se han suscritos convenios de cooperación educativa con la Universidad Andrés Bello y la Universidad Central (Venezuela), así como la Universidad Nacional de Asunción, aunque se está en proceso de suscripción de convenios con otras universidades.

Más información:
www.fundacioncarolina.es

La Fundación Carolina apoya el Hay Festival

La Fundación Carolina patrocina el Hay Festival Literature and The Arts Limited, uno de los eventos literarios más importantes de la agenda cultural mundial. Desde el 26 al 29 de enero concentró en la ciudad colombiana de Cartagena de Indias a cerca de 40 autores, artistas y pensadores internacionales.



El pasado 15 de septiembre tuvo lugar la firma del convenio específico de colaboración entre la Fundación Carolina y el Hay Festival Literature and The Arts Limited por el que se formaliza el patrocinio de la Fundación Carolina del Hay Festival en Cartagena de Indias (Colombia). En su última edición, durante los días 26 a 29 de enero, este festival literario ha reunido a escritores, editores y destacadas personalidades del mundo de la cultura.

Entre los escritores que han participado se encuentran: Gabriel García Márquez, Laura Restrepo, Sergio Ramírez, Belisario Betancur, Jorge Franco, Oscar Collazos, William Ospina, Daniel Samper, Héctor Abad Faciolince, Marco Schwarz, Eugenio Montejó, Victoria de Stefano, Inés Quintero, Carmen Posadas, Hanif Kureishi y Vikram Seth. Entre los españoles destacaron: Enrique Vila-Matas, Javier Cercas y Fernando Savater.

El Hay Festival nació hace casi 20 años en Hay-on-Wye, un pueblecito galés (Reino Unido) de 1.400 habitantes que tiene 42 librerías. Fue fundado por el productor teatral Norman Florence y por su hijo Peter, ahora director general.

En el pasado Hay Festival, que mezcló la literatura con las artes y la música, destacó el numeroso público que asistió a los 20 encuentros que tuvieron lugar durante los cuatro días que duró el festival. Desde 1996, la organización del Hay ha llevado su festival a otros países, como Italia y Brasil. En Deià (Mallorca) se celebra una versión reducida y en septiembre habrá un Hay de gran formato en Segovia. De todos modos, el encuentro seguirá celebrándose en la ciudad colombiana en los próximos años.

Más información en:
<http://www.hayfestival.com/cartagena>

Promoción de las políticas de salud

El día 2 de febrero, la Fundación Carolina firmó un convenio específico con la Universidad de Alcalá y la Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Ramón y Cajal, que se materializará en 16 becas de postgrado (curso 2006-2007) para la especialización profesional de latinoamericanos en España, en el área de Biotecnología, Ciencias Biomédicas, Salud y Genética Tecnología de los Alimentos, con especial atención a la pediatría.

Este convenio, que es el primero de una serie que se está gestando en otras Comunidades Autónomas, tiene por objetivo principal promover políticas de salud, de acceso a la sanidad, de lucha contra el SIDA y enfermedades olvidadas, así como otros de salud ambiental. De este convenio cabe destacar el esfuerzo solidario de las tres instituciones para ayudar a la formación en un área prioritaria como la salud infantil y la apuesta por la optimización de los recursos. La firma tuvo lugar en la Universidad de Alcalá y en ella estuvieron presentes Vir-

gilio Zapatero, rector de la Universidad de Alcalá; Rosa Conde, directora de la Fundación Carolina y Amador Elena Córdoba, presidente de la Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Ramón y Cajal.

Las becas van destinadas al Programa de Ampliación de Estudios en Atención Hospitalaria e Investigación Biomédica con Especial énfasis en la Infancia 2006-2007 que se desarrollará en el Hospital Universitario Ramón y Cajal del 15 de septiembre de 2006 al 15 de septiembre de 2007.

Becas y género: crecimiento compartido

Gretel Guerra: “La beca es un compromiso con todos los que están allí que no pudieron venir”.

Gretel Guerra procede de un país, Guatemala, que está situado en el puesto 117 por su Índice de Desarrollo Humano, ocupando el último lugar de los países de América Latina. Actualmente, gracias a una beca completa de la Fundación Carolina, reside en Madrid donde cursa el Magíster en Género y Desarrollo que organiza el Instituto de la Mujer y el Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI) en el marco de la XV Edición del Programa de Formación en Cooperación Internacional “Mujeres y Desarrollo”.

¿Por qué pidió una beca para hacer un master en género y desarrollo?

Trabajo en un instituto de investigación en temas relacionados con resolución de conflictos INTRAPAZ de la universidad Rafael Landívar, y soy militante en la organización Secotr de Mujeres. Llevaba muchos años interesada en hacer un master en esta materia, pero no podía costérmelo porque en mi país las maestrías son muy caras en relación con la renta media nacional.

El objetivo del Magíster es contribuir a formar mujeres para investigar y trabajar, desde la perspectiva de género, en el campo de la cooperación internacional para el desarrollo. ¿Qué esperaba del magíster?

En mi caso ya contaba con gran experiencia práctica en temas de género, pero necesitaba adquirir conocimientos teóricos. El master me ha permitido encontrarle sentido a todo lo que he hecho hasta ahora. Mi experiencia en el movimiento de mujeres guatemalteco también me ha hecho entender que, aunque yo me asumo feminista, el movimiento de mujeres busca consolidar derechos para todas y todos, como el acceso a la tierra o a la vivienda. Por ello me resultan muy útil las teorías del desarrollo, englobando en ellas el enfoque de género.

¿En su estancia en España ha encontrado muchas diferencias entre la lucha por la igualdad de las mujeres de aquí y las de Guatemala?

Desde luego, ahora entiendo mejor a las feministas españolas que he conocido en sus visitas a Guatemala. En mi país las mujeres están preocupadas, más que en conseguir la igualdad, en cubrir sus necesidades básicas y tener un plato de comida para alimentar a sus hijos.

Otra diferencia es que nosotras conseguimos el empoderamiento colectivo, pero no el individual. Hemos llegado a un nivel en el que la mujer es capaz de demandar al Estado, pero todavía no lo ha logrado en su casa. Por el contrario, en España está más empoderada la mujer a escala individual. Tiene acceso a muchos más avances y recursos, lo que le facilita centralizar sus energías en garantizar los medios para poder empoderarse ella. Estas diferencias también se observan a escala estatal. En Guatemala tenemos una ley de violencia intrafamiliar, pero un solo refugio para todo el país, que además depende de una ONG. Es decir, aunque está la ley no sirve para nada



Hasta el 6 de marzo estará abierta la **Convocatoria de becas 2006-2007 de la Fundación Carolina**, que para la VIII Edición del Magíster en Género y Desarrollo contará con cuatro becas. Ello es posible gracias a un convenio suscrito entre el Instituto de la Mujer, la Universidad Complutense de Madrid y la Fundación Carolina.

sin no tiene recursos para implementarla. Por otro lado, no creo que sirva de mucho meter al agresor preso sin tener las condiciones adecuadas para evitar que el sistema reproduzca en sus predecesores los mismos comportamientos, y más aun si la familia queda desprotegida económica y emocionalmente.

¿Qué opinión le merece el sistema internacional de cooperación para el desarrollo?

Creo que todos los esfuerzos que se puedan hacer en cooperación son prácticamente inútiles si el país receptor carece de gobernabilidad. En sociedades donde el Estado no garantiza instituciones transparentes que den respuesta a las demandas ciudadana, es mucho más difícil resolver los problemas. Por otro lado suelen ser sociedades con alto índice de delincuencia. Pero, ¿qué respuesta se da a la subida de delincuencia? Se saca al ejército porque la policía no da abasto. Nadie se sienta a cuestionar la falta de acceso a empleo o a la educación, o a un plan que genere estrategias para responder a las necesidades de la juventud. Lo mismo en salud, habitabilidad, etc. No

se cambian las condiciones y no se invierte en sensibilización, en prevención...

Por otra parte está la creciente desigualdad. En mi país, a los ricos de siempre se suma una generación de nuevos ricos beneficiados por el narcotráfico. Pero aunque la sociedad civil guatemalteca se involucra mucho, por ejemplo en la reforma educativa, tributaria, en el pacto fiscal..., las propuestas no se implementan. Todo está ahí, parado, y siguen pagando más quienes menos tienen.

¿Cree usted que las becas tienen impacto en el desarrollo de los países latinoamericanos?

Cuando esa persona se integra de nuevo en su sociedad de origen se produce un impacto relativo. Las becas permiten devolver a personas preparadas a sus países, ahorrándoles el costo de la formación. Yo tengo claro dónde volveré y sé que los conocimientos adquiridos me serán muy útiles. A mí el master me sirve mucho porque ahora tengo más herramientas políticas para incidir en políticas de género de forma más efectiva en la Secretaría Presidencial de la Mujer y en el Sistema de Consejo de Desarrollo Urbano rural, columna vertebral del desarrollo en Guatemala. El trabajo ya se está haciendo, pero se necesitaba gente más preparada, con más herramientas técnicas. Por ejemplo, nosotras estábamos aplicando ejes transversales, pero la maestría me ha permitido entender el concepto de mainstreaming (integración sistemática de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en la organización y la cultura, las políticas y las prácticas).

Abierta la Convocatoria 2006 de Ayudas a la Investigación del CeALCI

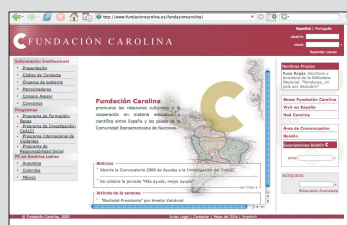
Desde el día 15 de febrero está abierta la Convocatoria 2006 de Ayudas a la Investigación del CeALCI, que tiene como objetivo principal el de generar conocimiento acerca de la realidad de los países en desarrollo, especialmente de América Latina, y hacer análisis y propuestas sobre cómo resolver los problemas que les aquejan. Los proyectos candidatos, que podrán ser apoyados hasta con 15.000 euros, deberán estar encuadrados en distintas áreas de investigación relacionadas con los objetivos y fines del Centro: América Latina, políticas públicas, cooperación internacional y calidad de la ayuda, y Relaciones Económicas Internacionales. Así mismo, las investigaciones deberán tener un enfoque aplicado, de manera que ofrezcan reflexiones y soluciones orientadas a la toma de decisiones y al diseño e implementación de políticas por parte de los actores involucrados, tanto en España como en otros países.

Para la selección de los proyectos de investigación, el CeALCI nombra una Comisión de Evaluación, formada por personal de la Fundación Carolina, de su Consejo Asesor y expertos independientes, que eleva una propuesta de resolución de acuerdo con los siguientes criterios: relevancia e interés del tema planteado, viabilidad de los objetivos del proyecto de investigación, capacidad del investigador o grupo de investigación para el desarrollo del proyecto y adecuación del presupuesto al plan de trabajo expuesto.

Los formularios de la convocatoria ya pueden cumplimentarse en: www.fundacion-carolina.es

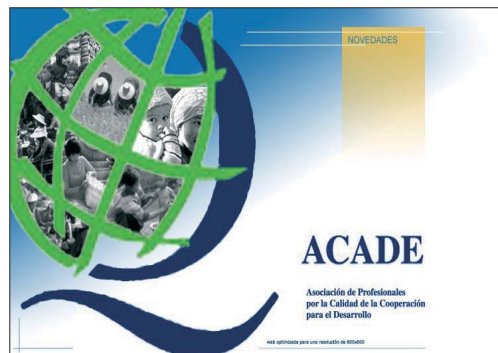
Novedades en la web de la Fundación Carolina

En las últimas semanas se han publicado en www.fundacion-carolina.es distintos documentos de utilidad: *Plan de Actuación 2006* de la Fundación Carolina, *La FC y la RSE. Un compromiso responsable con la sociedad* y la intervención de Leire Pajín en la *Conferencia sobre Conversión de Deuda por Educación en Latinoamérica y el Caribe* (1 de febrero de 2006).



Más ayuda, mejor ayuda: retos pendientes del sistema de cooperación internacional

El 16 de febrero tuvo lugar en la Casa de América, la jornada "Más ayuda, mejor ayuda". Organizada por la Asociación de Profesionales por la Calidad de la Cooperación al Desarrollo (ACADE), con el apoyo de la Fundación Carolina, la Jornada abordó las dos cuestiones clave a las que se enfrenta la Ayuda Oficial al Desarrollo en los próximos años: aumento y calidad.



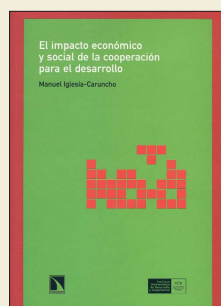
En la jornada, que estuvo compuesta de dos sesiones destinadas a analizar el problema en su perspectiva internacional y española, se discutió las implicaciones que para donantes y receptores tiene el proceso de crecimiento de la ayuda al que está emplazada la comunidad internacional, de modo que no se dañe la calidad y eficacia del esfuerzo. La visión internacional de los retos del aumento de la calidad y cantidad de la ayuda corrió a cargo de Simon Maxwell, director del Overseas Development Institute (ODI), de Londres, y de Guido Ashoff, del Instituto de Desarrollo Alemán de Bonn. José Antonio Alonso, director del Instituto Complutense de Estudios internacionales (ICEI) y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Carolina hizo los comentarios a sus intervenciones.

Simon Maxwell valoró como positivo el aumento en los montos de ayuda y repasó distintos hitos en materia de ayuda que tuvieron lugar en el año 2005. Complementando

tando la intervención del director del ODI, Guido Ashoff defendió la importancia de convencer a distintos actores de que un aumento en la cantidad de la ayuda también acaba repercutiendo en su calidad y sobre la conveniencia de seleccionar a los países receptores entre aquellos que tienen un mayor índice de absorción. José Antonio Alonso hizo alusión al impacto de la ayuda, al que ya se habían referido los otros dos ponentes, y señaló la importancia que tiene la relación que se establece entre un país donante y el receptor. El director del ICEI también mencionó que es necesario tener instituciones más abiertas al aprendizaje.

El caso español se analizó en una mesa redonda que moderó Jaime Atienza, responsable del Programa de Relaciones Económicas Internacionales del Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional de la Fundación Carolina. En dicha mesa, en la que se hizo un recorrido a la muy completo a los distintos temas que tienen relación con el aumento y la mejora de la ayuda española, intervinieron: Milagros Hernando (directora general de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo, SECI) y Juan Pablo de Laiglesia (secretario general de la AECEI). Para animar el debate se contó con la presencia de Marta Arias (Intermón-Oxfam), José María Larru (CEU, San Pablo), José Antonio Sanahuja (ICEI), Ana Arancibia (Interred), Mari Luz Ortega (ETEA), Fernando Varela (Eptisa Internacional), Anna Ayuso (CIDOB) y Felix Fuentenebro (Medicus Mundi).

El caso español se analizó en una mesa redonda que moderó Jaime Atienza, responsable del Programa de Relaciones Económicas Internacionales del Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional de la Fundación Carolina. En dicha mesa, en la que se hizo un recorrido a la muy completo a los distintos temas que tienen relación con el aumento y la mejora de la ayuda española, intervinieron: Milagros Hernando (directora general de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo, SECI) y Juan Pablo de Laiglesia (secretario general de la AECEI). Para animar el debate se contó con la presencia de Marta Arias (Intermón-Oxfam), José María Larru (CEU, San Pablo), José Antonio Sanahuja (ICEI), Ana Arancibia (Interred), Mari Luz Ortega (ETEA), Fernando Varela (Eptisa Internacional), Anna Ayuso (CIDOB) y Felix Fuentenebro (Medicus Mundi).



El impacto económico y social de la cooperación para el desarrollo

Manuel Iglesia-Caruncho. Editorial Catarata.

IUDC-UCM. Madrid, 2005. 227 págs

Desde el nacimiento del Sistema de cooperación para el desarrollo, especialmente en los últimos treinta años, una de las preguntas más interesantes que los agentes de cooperación internacional se han formulado ha sido la de cómo impacta la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en las sociedades receptoras. Gracias a la aportación de Iglesia-Caruncho, el lector de este libro podrá

entender, además de los diferentes aportes teóricos sobre el papel de la ayuda, el significado de ésta cara a los retos que la comunidad mundial tiene en materia de desarrollo internacional para los próximos años. A la pregunta de si la AOD sirve, su autor es contundente. La AOD, siempre que interactúe con otros recursos, materiales y humanos del país receptor y forme parte de programas y proyectos de desarrollo bien concebidos, puede contribuir de manera eficaz a la reducción de las brechas de ahorro, de divisas, fiscal y de conocimiento, actuando de forma positiva en el desarrollo económico del país receptor. Y lo más importante, junto a ello, la cooperación puede actuar reduciendo algunas brechas sociales, como la de ingresos o género, impactando así en el Desarrollo Humano Sostenible.

La cooperación española se prepara para incrementar la ayuda a África y hacerla más eficaz

África: la asignatura pendiente

Del 5 al 11 de diciembre de 2005, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, y la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín, realizaron un viaje a África Subsahariana. Era la primera vez que un ministro español de Exteriores visitaba estos países. El objetivo: establecer una relación entre iguales que satisfaga intereses mutuos. Se inicia así una nueva etapa en la que España quiere acercarse a los países de África Subsahariana y mejorar la cantidad y la calidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) que tiene como destino estos países.

FOTO: OTC MOZAMBIQUE

El viaje ha servido para confirmar la necesidad acuciante de priorizar la cooperación al desarrollo de España en África y dedicarle más atención y medios. En el caso de África Austral se ha reafirmado el esfuerzo de la cooperación que ya se encontraba bien orientada. En Angola y Mozambique esta constatación se traduce en la duplicación de las ayudas y la realización de un importante esfuerzo de innovación y puesta en práctica de nuevos instrumentos para mejorar la calidad y la eficacia.

En África Occidental, los nuevos desafíos detectados en países como Mali y Níger, que se encuentran entre los más pobres del planeta y en donde la cooperación española había estado hasta ahora casi ausente, exigen una respuesta dirigida a combatir situaciones de hambruna, vulnerabilidad, fragilidad institucional y grandes carencias en salud y educación. Tanto en Mali como en Níger se enviarán a corto plazo misiones de identificación para concretar su incorporación a los programas de la Cooperación Española y estudiar cómo garantizar en esos países una presencia institucional permanente de la Cooperación.

Entre los países que el ministro de Exteriores y la secretaria de Estado visitaron se encuentran dos socios tradicionales en materia de cooperación, pesca y comercio –Angola y Mozambique–, pero también otros cuatro países de África Occidental cuya relación bilateral se deseaba potenciar –Ghana y Nigeria– o prácticamente crear –Níger y Mali–, a fin de responder a las nuevas necesidades y retos (gestión migratoria, lucha contra la pobreza, etc.) del continente. Los representantes españoles también se entrevistaron con Mohamed Ibn Chambas, secretario ejecutivo de la Comunidad Económica de Estados del Oeste de África (CEDEAO). La gira ha permitido conocer mejor la realidad política, eco-

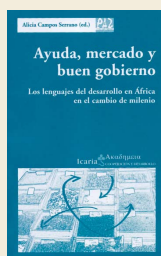


nómica y social de una serie de países importantes para España. En el plano político se ha constatado la evolución satisfactoria en materia de resolución de conflictos y un importante avance de sistemas democráticos, tanto en África Occidental como en África Austral. Una de las claves de esta evolución tiene que ver con la progresiva asunción de sus responsabilidades por los Gobiernos y sociedades africanas a través del principio de solución africana de los problemas africanos (african ownership) y el progreso del multilateralismo y la integración panafricana (UA) y regional (por ejemplo, CEDEAO). La presencia institucional española en el continente africano ha sido modesta hasta el momento, lo que contrasta con la importante presencia de cooperantes y religiosos. Los modelos vigentes de la relación con África no han servido para producir un cambio significativo en materia socioeconómica, lo que obliga a revisar en profundidad los instrumentos de ayuda al desarrollo e incrementar la cantidad y la calidad de la actual cooperación. El Gobierno español ha previsto en el curso de la actual legislatura, y según el Plan Director 2005-2008, duplicar la ayuda con el objetivo de alcanzar el 0,5%

del PIB en AOD. Por otro lado, aunque distintas reformas han permitido la mejora en el crecimiento económico (5% de media en el continente), resulta insuficiente para lograr una mejora sustancial de las condiciones de vida y de las expectativas de acceso al empleo de una juventud, que representa al menos la mitad de la población y que no encuentra a menudo otra alternativa que la emigración hacia Europa. De fondo, problemas globales como el sida o la malaria y la fragilidad medioambiental ponen pesados lastres para el desarrollo y la mejora de los indicadores sociales de los países africanos.

La nueva política española en África se plasmará en un Plan África o Plan de Acción para la región 2006-2008, que adoptará el Gobierno español en los próximos meses. Este plan será complementario de la estrategia global y a largo plazo de la UE con África, que será aprobada por el próximo Consejo Europeo de diciembre.

En definitiva, África, un continente empobrecido, marginal y joven, necesita la coordinación entre distintos actores internacionales y nacionales que favorezca una apuesta global de desarrollo.

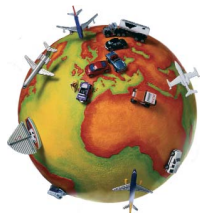


Ayuda, mercado y buen gobierno. Los lenguajes del desarrollo en África en el cambio de milenio

Alicia Campos Serrano (ed.). Editorial Icaria. Madrid, 2005. 286 págs

El desarrollo ha conformado, desde su aparición en las postrimerías de la época colonial, un lenguaje y un ámbito de intensos debates sobre el bien común y los procesos sociales deseables para conseguirlo. El continente africano, donde la pobreza, la opresión y los conflictos son realidades cotidianas para tantas personas, constituye un lugar central en la reflexión sobre el desarrollo.

Los autores de este libro, entre los que se encuentra Ana Rosa Alcalde (responsable del Programa de Políticas Públicas de CeALCI), provenientes de diversas disciplinas, han querido participar en este incesante diálogo sobre el desarrollo desde perspectivas críticas. Y lo hacen en un momento en el que las propuestas de desarrollo para África parecen converger en torno a un cierto consenso, que se podría denominar del milenio, y que incluye el alivio de la pobreza, el buen gobierno, la apertura de los mercados y el aumento de la ayuda internacional. Este libro analiza las rupturas y continuidades que suponen estas propuestas y lenguajes. La primera parte atiende a las principales instituciones internacionales donde se generan las agendas oficiales y los discursos hegemónicos. La segunda se acerca al terreno, donde los actores sociales, africanos y no africanos, hacen uso de esos lenguajes en contextos históricos particulares para producir y reproducir procesos



Agenda Internacional

En esta sección se anunciarán los últimos encuentros y las próximas citas significativas de la agenda internacional, incidiendo particularmente en temas que tengan que ver con la cooperación para el desarrollo y América Latina.

Conferencia de París sobre nuevos mecanismos de financiación al desarrollo

Del 28 de febrero al 1 de marzo tendrá lugar en París una conferencia ministerial sobre nuevas fuentes innovadoras de financiación del desarrollo y, en particular, de la Contribución Internacional de Solidaridad (CIS) sobre los billetes de avión. Setenta y nueve países han ratificado la declaración del 14 de septiembre de 2005 sobre las fuentes innovadoras de financiación del desarrollo, entre las cuales se encuentra España.

Francia, a partir del 1 de julio de 2006, procederá a recaudar la contribución sobre los billetes de avión. El proyecto de ley que prevé dicha contribución ha sido adoptado por el Parlamento francés el 19 de diciembre de 2005.

Con la vista puesta ya en Monterrey+5, la búsqueda de nuevos mecanismos de financiación está muy presente en la agenda internacional. Para reflexionar sobre este asunto, el pasado 6 de febrero tuvo lugar en la madrileña Casa de América el seminario "¿Cómo financiar el Desarrollo Internacional?" organizado por la Coordinadora de ONG de Desarrollo de España en el marco de la campaña Pobreza Cero y con la colaboración de Attac-España. Las ponencias de este seminario pueden consultarse en la página www.pobrezacero.org.

Más información:
www.ambafrance-es.org

Próximas citas migración

Durante el año 2006 tendrá lugar el "Diálogo de alto nivel de las Naciones Unidas sobre las migraciones" (septiembre de 2006), que será precedido por la reunión de la Comisión de Población de las Naciones Unidas y el Comité especial de población de la CEPAL los días 20 y 21 de marzo de 2006 en Montevideo. También se celebrará una conferencia iberoamericana sobre la materia, que organizará SEGIB por el mandato emanado de la Cumbre Iberoamericana de Salamanca para tratar de alcanzar un "marco iberoamericano de tratamiento de las migraciones", previsiblemente en el mes de julio en Madrid. Más recientemente, en el mes de marzo, tendrán lugar el Encuentro de la Unión Europea y América Latina.-Caribe sobre Migraciones en Cartagena de Indias y la Conferencia sobre Inmigración y Desarrollo en Bruselas.

Durante los días 1 y 2 de febrero la Fundación Carolina participó en Milán en el simposio "Desarrollo y circuitos migratorios", organizada por el Centro de Estudios de Política Internacional (CeSPI) de Italia. A dicha reunión asistió Jaime Atienza, responsable del Programa de Relaciones Económicas Internacionales del Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina. En ella se expusieron y analizaron diferentes iniciativas de cooperación para el desarrollo con participación de inmigrantes y organizaciones sociales de numerosos países europeos, de África subsahariana y América Latina.

Consulta 2006 de la llamada mundial de acción contra la pobreza (GCAP)

En enero de 2005 el Foro Social Mundial marcó el inicio del Llamado Mundial a la Acción contra la Pobreza (GCAP por sus siglas en inglés) destinado a promover la movilización ciudadana en todo el mundo en momentos clave del año 2005 para presionar a políticos, gobernantes y líderes del mundo a pasar a la acción. El Llamado se enmarca en un contexto de gran desigualdad mundial y un cuestionable progreso en el cumplimiento de las promesas hechas por los jefes de Estado en la Declaración del Milenio y el compromiso público de promover la consecución de los derechos humanos, la seguridad y el desarrollo sostenible incluyendo los ODM en el año 2000.

La decisión final de que el Llamado siga trabajando de forma conjunta más allá del 2005 se tomará en una reunión de las plataformas nacionales y varias organizaciones regionales e internacionales que se celebrará en marzo en Beirut.

Más información:
www.whiteband.org / www.pobrezacero.org

Año electoral en América Latina

Tras las celebradas elecciones en Bolivia, Chile y Costa Rica, este es el calendario electoral latinoamericano del 2006: Perú (9 abril), Colombia (abril), México (2 julio), Brasil (1 octubre), Nicaragua (octubre), Ecuador (15 octubre) y Venezuela (noviembre).

Nuevos instrumentos de la cooperación española: la experiencia mozambiqueña

Juan Ignacio Pita (coord.), CeALCI/Fundación Carolina. Madrid, 2006.



La elección del tema es oportuna en un doble sentido. Primero por el debate que existe en torno a la mejora de los instrumentos de la cooperación para el logro de un mayor impacto en el desarrollo humano de los países, segundo porque Mozambique es un ejemplo de éxito de la cooperación. Los datos de reducción de pobreza absoluta y crecimiento económico en la última década son los mejores de África Subsahariana. Esto se corresponde con su condición de gran receptor de ayuda en términos relativos y por ser uno de los países más avanzados en la implementación de las nuevas herramientas de cooperación. En segundo lugar, la experiencia de la AECI en la aplicación de los denominados nuevos instrumentos de la ayuda, el enfoque sectorial y la ayuda presupuestaria, en Mozambique resulta pionera para la Cooperación Española. A pesar de lo reciente de esta iniciativa, el Documento de Trabajo presenta unas primeras reflexiones de las que pueden obtenerse lecciones de la experiencia y orientaciones para la utilización de estos nuevos instrumentos a mayor escala. A esta publicación se tiene acceso libre desde la página web de la Fundación Carolina (www.fundacioncarolina.es) y forma parte de la serie Documentos de Trabajo con los que el Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación da a conocer sus investigaciones.