



*Seminario internacional*

# LA AGENDA 2030 Y EL DESARROLLO EN IBEROAMÉRICA

*Retos para las políticas de cooperación internacional*

Madrid, 6 y 7 de junio de 2019



## La Agenda 2030 y las personas. Inclusión y cohesión social

Carlo Tassara



SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA



# Introducción

En el período 2000-2013 América Latina y el Caribe (ALC) ha consolidado su posición en un escenario internacional caracterizado por la crisis o el estancamiento de las economías más industrializadas y el auge de los países emergentes.

Este desarrollo fue impulsado por la subida de los precios de las materias primas y el aumento de la exportación de *commodities* gracias a la creciente demanda de países como China e India.

Sin embargo, a partir de 2014 hay evidencias de un cambio de ciclo tanto en el escenario político, como en el económico.

Esta coyuntura constituye el telón de fondo para la implementación de la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), aprobados por la Asamblea General de Naciones Unidas en septiembre de 2015.





## Resultados logrados en la consecución de los ODM

- ALC ha conseguido una parte sustantiva de los ODM y ha alcanzado o progresado en 13 de las 16 metas previstas. Fue superada solamente por Asia Oriental y Asia Sudoriental entre las nueve regiones monitoreadas.
- A pesar de que no fueran incluidos entre los ODM, hubo también una significativa mejora en la distribución del ingreso de los hogares, mientras que el nivel de desigualdad medido por el coeficiente de Gini disminuyó de 0,542 en 2002 a 0,491 en 2014.
- La región presenta un balance positivo en 29 de 44 indicadores de los primeros siete ODM, ha tenido avances poco relevantes en relación con tres indicadores y ha registrado retrocesos en seis indicadores.





## Resultados logrados en la consecución de los ODM

- En particular, el progreso ha sido insuficiente en: conclusión universal de la educación primaria, paridad de género tanto en el empleo como en los parlamentos nacionales, reducción de la mortalidad materna, acceso a servicios de salud reproductiva y reversión de la pérdida de bosques.
- Asimismo, preocupa que el ritmo de reducción de la pobreza disminuyó después de la crisis de 2009 y hasta se ha revertido en los últimos años.



## De los ODM a los ODS

- Novedades importantes: (1) los ODS son el resultado de una **negociación protagonizada por los estados miembros** (papel residual de los expertos), en la que los países ALC han desempeñado un papel central; (2) **aplican a todos los países**; (3) **mayor amplitud temática y definición de metas más exigentes** (ejemplo pobreza).
- **Enfoque más amplio y global**: no trata solo problemas de los países en desarrollo y abarca temas centrales de la gobernanza mundial en aspectos institucionales, económicos y ambientales (JAS: ruptura de la vinculación axiomática entre política de desarrollo y política de ayuda).
- Tienen la finalidad de **orientar las políticas públicas de todos los estados miembros de las Naciones Unidas**, más allá de la mera cooperación.





## De los ODM a los ODS

- Dan mayor centralidad a **temas críticos para construir un mundo más justo** como la reducción de la desigualdad (Objetivo 10), el trabajo decente (Objetivo 8) y la protección social (Meta 1.3).





## De los ODM a los ODS: áreas grises

- Consecución y priorización de los **recursos** para lograr los ODS.
- Dificultades en el **monitoreo** (disponibilidad y cantidad de datos y problemas conceptual para la cuantificación de algunas metas) y la **comunicación**.
- Controversia sobre el principio de las **responsabilidades comunes pero diferenciadas**.
- Inclusión en la declaración final de temas como la democracia, la aplicación del estado de derecho y el respeto de los derechos humanos.
- **Gobernanza** de la cooperación internacional para el desarrollo (CID).



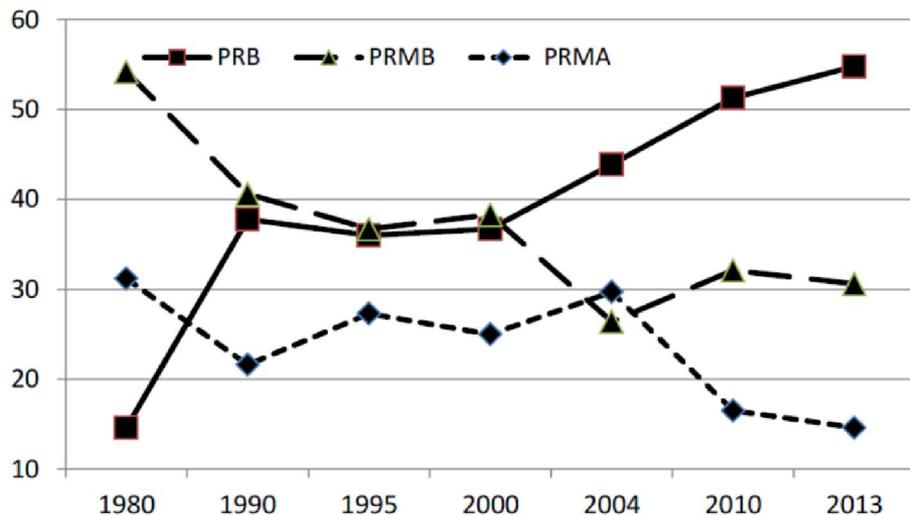


## Contexto internacional y papel de la cooperación

- **Nuevo contexto internacional:** crisis económica y financiera de 2008-2009; aumento de la desigualdad social en los países más industrializados; geografía del comercio; BRICS y países emergentes; guerras, terrorismo y seguridad; neo-soberanismo; papel de Estados Unidos...
- Aumento del peso numérico, demográfico y económico de los países de renta media (**PRM**).
- Varios PRMA son **receptores y donantes** de cooperación (asistencia técnica e intercambio de buenas prácticas).
- **Nueva geografía de la pobreza:** ¿tiene sentido la renta per cápita como criterio para la priorización de la ayuda oficial al desarrollo (AOD)?



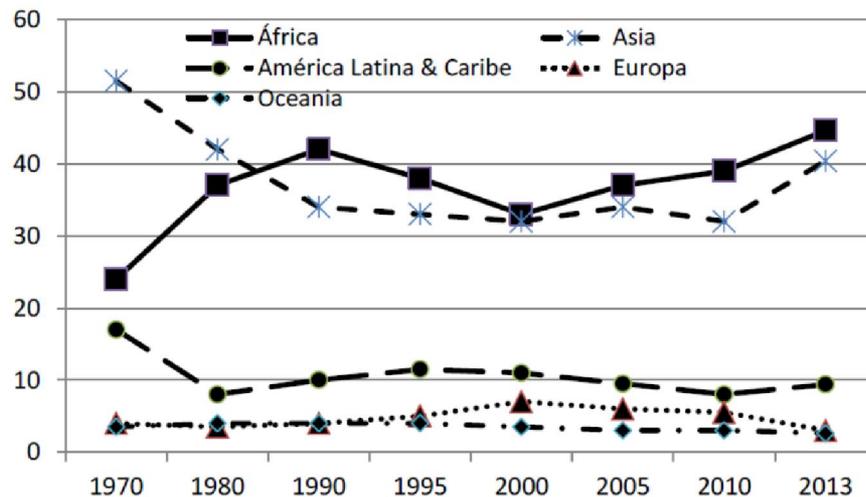
# Contexto internacional y papel de la cooperación



Asignación AOD por niveles de renta (% del total)

Fuente: Banco de datos OCDE (Consulta del 20/11/2015).

Asignación AOD por regiones (% del total)



Fuente: CEPAL 2012a: 13 (Años 1990-2010) y Banco de datos OCDE (Año 2013) (Consulta del 20/11/2015).





## Contexto internacional y papel de la cooperación

- Creciente importancia de la **cooperación Sur-Sur (CSS)** y de la cooperación triangular (CTr). CELAC: “CSS instrumento privilegiado para la complementación, la unión, la integración y el intercambio horizontal de conocimiento entre [los Estados] miembros”.
- **Mobilización de los recursos necesarios:** Conferencias sobre Financiación del Desarrollo (Monterrey 2002, Doha 2008 y Addis Ababa 2015) no han resuelto el problema. Nuevas fuentes: sector privado y actores no estatales, recursos nacionales (PRMA), AOD donantes no CAD (China, India, etc.), banco de desarrollo BRICS y acceso a los préstamos internacionales, remesas de los emigrantes, inversiones extranjeras directas.





## Contexto internacional y papel de la cooperación

- Seis criterios de Ocampo para la **gobernanza** de la cooperación internacional: (1) principio de subsidiariedad; (2) entramado de instituciones mundiales, regionales y nacionales; (3) superación de la tensión entre inclusividad y eficacia; (4) participación equitativa de los países emergentes; (5) instrumentos más eficaces para el monitoreo y el cumplimiento de los compromisos internacionales; y (6) coherencia del sistema de gobernanza global.
- ¿Cómo manejar la cooperación internacional con los PRM, en general, y los PRM-A, en particular? ¿**Graduación vs Desarrollo en transición?**





## Contexto internacional y papel de la cooperación

- Busan y debate sobre el **desarrollo eficaz**: necesidad de mantener una coherencia entre todas las políticas públicas para promover el desarrollo, especialmente en el comercio, el papel del sector privado, la regulación de las finanzas, las migraciones, el medio ambiente y el cambio climático.
- **Revisión de fondo de la filosofía y los alcances de la CID** y su **replanteamiento** como parte de una agenda más amplia de gobernanza global del desarrollo.





## Agenda 2030 y procesos regionales

- Los países ALC, por medio de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), han consensuado una **posición común** en la negociación de la Agenda 2030: reducción de las desigualdades y transformación de las economías, plasmada en la visión de la igualdad como eje estratégico del desarrollo (enfoque CEPAL).
- **Brechas estructurales:** ingreso por habitante y su desigual distribución; desigualdad de género, de raza, etnia y territorio; pobreza persistente; exigua inversión y bajo ahorro; poca efectividad de las políticas públicas de inclusión social; insuficiente calidad de los servicios de salud y educación; centralismo político y administrativo; escasa progresividad de las políticas fiscales; infraestructura insuficiente; limitada inversión en investigación e innovación; medio ambiente.



# Prioridades ALC para la Agenda 2030

## **Sostenibilidad económica**

Intensificar la diversificación productiva.

Crear empleo productivo y decente y facilitar oportunidades de trabajo para todos.

Cerrar las brechas de productividad y protección social entre los diferentes sectores y estratos de la economía.

## **Sostenibilidad social**

Cerrar las brechas de bienestar y las desigualdades que se perpetúan a nivel intergeneracional.

Combatir la pobreza extrema y el hambre.

Promover la inclusión y la participación de los ciudadanos en el desarrollo económico y social (énfasis en la igualdad de género y la diversidad étnica y racial).

## **Sostenibilidad ambiental**

Incorporar los principios del desarrollo sostenible al diseño de políticas y estrategias de desarrollo nacionales.

Abordar el cambio climático y minimizar la pérdida de biodiversidad.

## **Gobernanza**

Promover una alianza mundial para el desarrollo y contrarrestar las consecuencias de la crisis mundial.

Promover la cooperación internacional para el desarrollo y cumplir el 0,7% de AOD/PIB.

Identificar fuentes innovadoras de financiación (p.ej. impuestos sobre transacciones financieras y paraísos fiscales).

Fuente: Elaboración del autor con base en Comisiones Regionales de Naciones Unidas, 2013: 69-70.





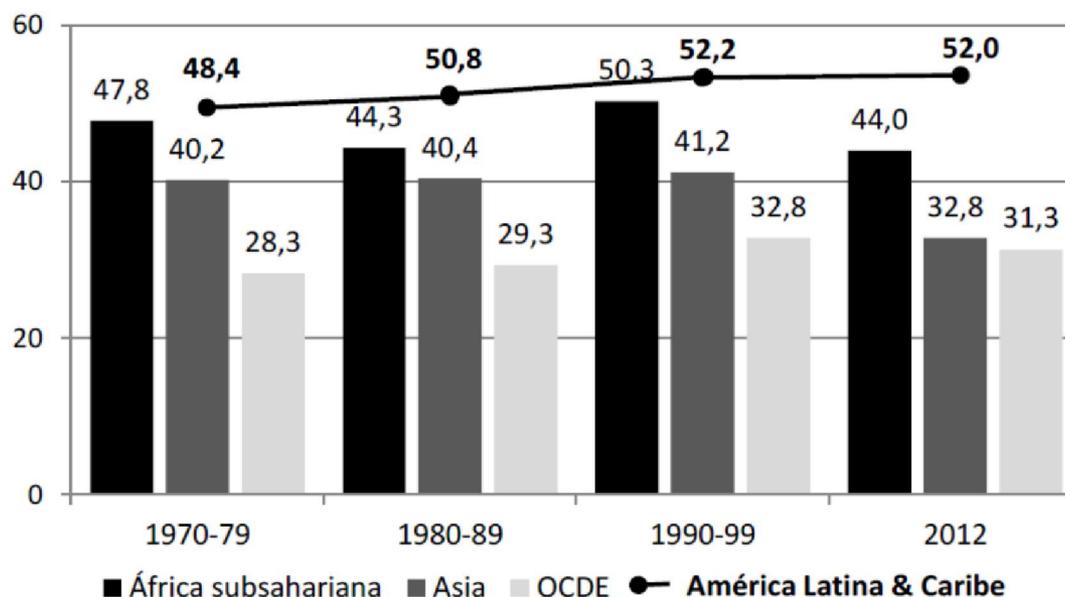
## Agenda 2030 y procesos regionales

- Para fomentar la **coordinación regional en la implementación de los ODS** se constituyó el Foro de los países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible (Trigésimo sexto período de sesiones CEPAL, Ciudad de México, mayo de 2016).
- **Medidas necesarias:** (1) enlazar el foro con la arquitectura institucional ya existente en la región; (2) fortalecer el análisis y el diálogo de políticas en torno a las dimensiones clave de la implementación de la Agenda 2030; (3) fomentar la integración de los ODS en los planes de desarrollo y en los presupuestos nacionales; (4) promover la integración de los procesos de medición relacionados con los ODS en los sistemas estadísticos nacionales y regionales y consolidar la capacidad operativa de estos sistemas.



## Desarrollo social entre avances y desafíos

A nivel mundial, ALC sigue caracterizándose por la **desigualdad del ingreso más alta y persistente**, como resulta evidente comparando los valores del índice de Gini entre las grandes regiones del planeta.



Fuente: elaboración del autor con base en PNUD 2010, CEPAL 2010b:45-46 y Banco Mundial <http://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?display=default>



## Desarrollo social entre avances y desafíos

Países	Total pobres	Total vulnerables	Total Pobreza y Vulnerabilidad
Argentina	10,8	31,4	42,2
Bolivia	26,1	44,6	70,7
Brasil	24,5	37,3	61,8
Chile	9,9	40,5	50,4
Colombia	25,6	37,5	63,1
Costa Rica	19,6	39,8	59,4
Ecuador	29,5	43,0	72,5
El Salvador	41,7	41,1	82,8
Guatemala	63,1	27,4	90,5
Honduras	56,5	29,9	86,4
México	28,0	44,2	72,2
Nicaragua	58,4	32,4	90,8
Panamá	21,3	36,1	57,4
Paraguay	32,7	40,5	73,2
Perú	24,2	40,0	64,2
Rep. Dominicana	33,4	42,3	75,7
Uruguay	8,1	26,3	34,4
Venezuela	29,0	47,7	76,7
<i>América Latina</i>	30,1	37,9	68,0

La mayoría de las familias que lograron “salir” de la pobreza “entraron” en la **vulnerabilidad**: “América Latina no está transitando de una región de ingresos medios a una de clases medias, sino a sociedades marcadas por inseguridades económicas basadas en las desigualdades que segmentan los ciudadanos” (Hardy 2014).

Fuente: Hardy 2014: 32.





## Desarrollo social entre avances y desafíos

- ¿Cómo consolidar el desarrollo y la inclusión social en un contexto caracterizado por una **coyuntura económica menos favorable** con respecto al período anterior?
- Introducir **políticas fiscales más progresivas**, disminuyendo la brecha con los países más industrializados.
- Encontrar soluciones políticas y programáticas al **doble desafío de la inclusión social y laboral**, debilidad de los PTC, conjugando las transferencias monetarias con el acceso a programas de inclusión laboral y productiva más eficaces.
- Consolidar los **sistemas de protección social**: proteger el ingreso ante los riesgos de tipo social, económico y climático; fomentar el acceso a servicios públicos de calidad (educación y salud); consolidar los sistemas de pensiones.





## Desarrollo social entre avances y desafíos

- Mantener el logro de una mayor **igualdad social**, aún en un contexto económico negativo, al centro de las estrategias de desarrollo en los países de la región.
- Mejorar la **calidad del diseño y de la implementación de las políticas públicas**, con especial referencia a las políticas sociales.
- **Ampliar y profundizar la coordinación de las políticas públicas** en la región, con especial referencia al sector social. Al respecto, existe una disyuntiva entre los avances logrados y los desafíos que existen en relación con la **creación de múltiples instancias de coordinación** de metas y políticas sociales.





## **Desarrollo social entre avances y desafíos**

- **Disminuir la discontinuidad entre una administración nacional y otra**, para evitar que los vaivenes de las coyunturas políticas vinculadas con las elecciones nacionales y los cambios de gobiernos afecten la capacidad de planificar a mediano y largo plazo y la coordinación intergubernamental.

