



## ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE EN LAS AMÉRICAS

**Eric B. Sigmon\***

15 de octubre de 2024

### Resumen

La política exterior estadounidense en las Américas cambió sensiblemente entre la administración de Donald J. Trump (2017-2021) y la de Joe Biden (2021-2025). Las próximas elecciones ofrecerán a quien las gane —ya sea la vicepresidenta Harris (demócrata) o el expresidente Trump (republicano)— la oportunidad de actualizar la política exterior estadounidense en la región. Si Harris gana, es probable que inicialmente continúe la estrategia de Biden de buscar compromisos amplios y el multilateralismo para abordar los desafíos comunes, como promover la democracia, la gestión de la migración y el desarrollo económico, ajustándola con el tiempo para alinearse con su visión y prioridades. Si Trump gana, es de prever que vuelva a su anterior estrategia de política exterior nacionalista, priorizando las relaciones bilaterales sobre el multilateralismo, utilizando la confrontación y la coerción para avanzar en sus objetivos, centrándose exclusivamente en combatir la migración ilegal y en castigar las excepciones no democráticas de Cuba, Nicaragua y Venezuela. Sin embargo, gane quien gane, el gobierno estadounidense debería priorizar un nuevo enfoque hacia tres asuntos: la crisis en dos países (Haití y Venezuela), la mejora de la seguridad del hemisferio y la aplicación de una política comercial y de inversiones más sólida en la región.

### 1. Introducción

En los últimos ocho años, se han producido muchos cambios en la política estadounidense hacia las Américas. No resulta sorprendente, dados los giros del liderazgo desde el presidente Obama (demócrata) al presidente Trump (republicano), y de este al presidente Biden (demócrata), teniendo en cuenta además el peculiar estilo de liderazgo de Trump y el impacto que tienen en la política nacional de EE.UU. las cuestiones comunes del hemisferio, como el comercio, la migración, las drogas y la seguridad.

Tras la decisión del presidente Biden en julio de retirarse de su campaña de reelección, un nuevo presidente o presidenta ocupará la Casa Blanca en enero de 2025: la vicepresidenta Harris o el expresidente Trump. Quien gane podrá modificar o replantear la política exterior estadounidense en la región. Este artículo examina la evolución de la política exterior estadounidense en las Américas a lo largo de los últimos ocho años; analiza igualmente cómo podría ser la agenda de política exterior en la región bajo las posibles administraciones de Harris o Trump, y ofrece recomendaciones sobre los temas que se deberían priorizar.

---

\* Analista político y socio en PlanetSigmon LLC.

## 2. Relaciones de Estados Unidos con las Américas

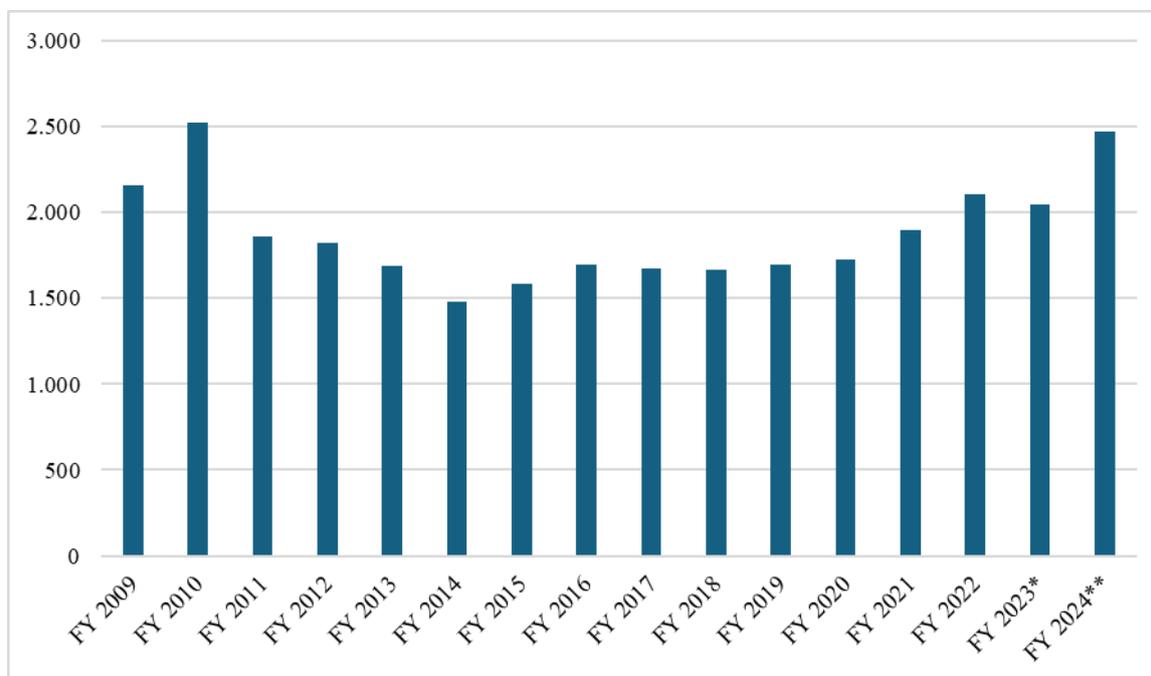
Las relaciones de EE.UU. con los 33 países de las Américas están estrechamente interconectadas, dada su proximidad geográfica, sus conexiones históricas, sus vínculos familiares y culturales, y sus intereses comunes en materia de economía, seguridad, política y en el ámbito humanitario.

El número de votantes latinas y latinos en EE.UU. es cada vez mayor. En las elecciones de 2024, se estima que 36 millones de personas latinas tienen derecho a votar, frente a los 27 millones que lo tenían en 2016. Este año, representarán casi un 15% del electorado estadounidense. Muchas de esas personas son latinas de primera o

segunda generación que siguen teniendo familiares viviendo en las Américas.

Por añadidura, los asuntos del hemisferio, como el comercio, la migración, las drogas y la seguridad, suelen tener su peso en la política nacional de EE.UU. y también influyen en las personas votantes de cara a las elecciones de 2024. Según la encuesta Harvard CAPS-Harris realizada los días 4 y 5 de septiembre, el 33% de las personas encuestadas afirmaron que la inmigración era uno de los problemas más importantes en el país, mientras que el 16% mencionaron la criminalidad y las drogas.

**GRÁFICO 1. Ayuda exterior de EE.UU. a las Américas por ejercicio fiscal (2009-2024)**



Fuente: Informes del Servicio de Investigación del Congreso y Justificaciones presupuestarias del Departamento de Estado al Congreso.

\* Ejercicio fiscal 2023: estimación.

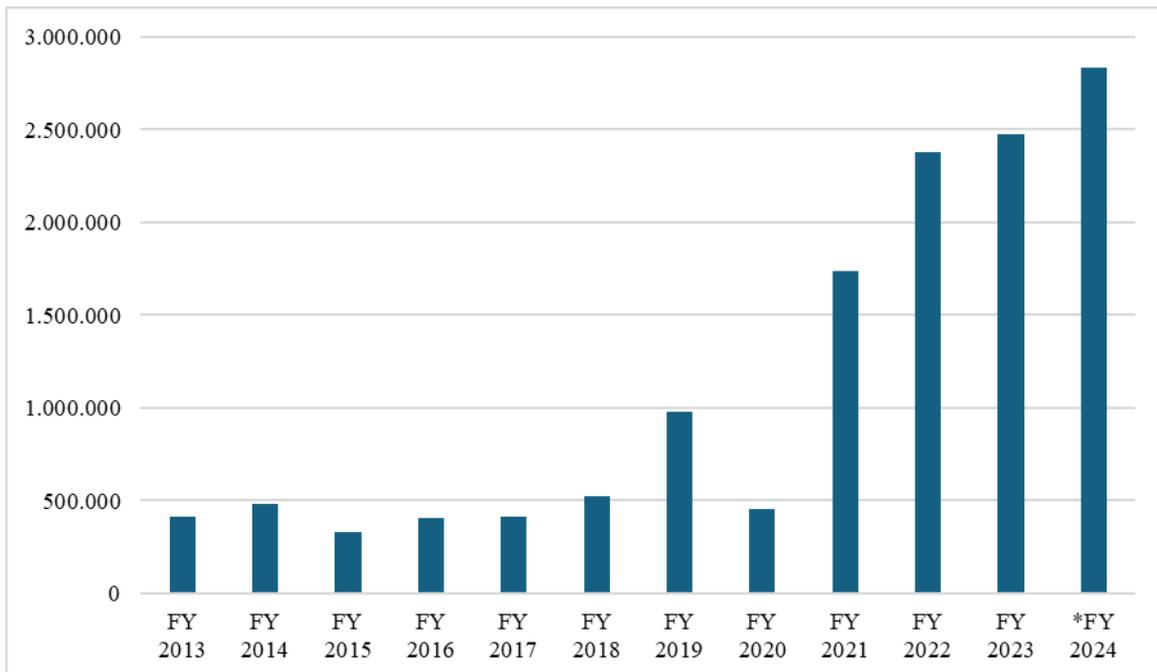
\*\* Ejercicio fiscal 2024: partida presupuestaria solicitada.



A lo largo de los últimos 15 años, la ayuda estadounidense a la región se ha mantenido relativamente estable. Las prioridades de financiación han sido, entre otras, programas para fortalecer la seguridad ciudadana y el Estado de derecho en México, para resolver los problemas económicos, de seguridad y de gobernanza en Centroamérica, y para combatir la producción de drogas y apoyar la implementación de los acuerdos de paz en Colombia. Otras prioridades, aunque con menor presupuesto, han sido el fomento de la estabilidad en Haití, la mejora de la seguridad en el Caribe y la respuesta a la crisis humanitaria y política en Venezuela

A lo largo de las tres últimas décadas, EE.UU. ha fortalecido sus lazos económicos con sus vecinos del hemisferio occidental a través del comercio y la inversión. EE.UU. representa aproximadamente el 31% de las importaciones de la región y el 45% de sus exportaciones. Ha firmado acuerdos de libre comercio con 11 países de la región: Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú y República Dominicana. La Inversión Extranjera Directa se ha multiplicado casi por 9 en los últimos 30 años.

**GRÁFICO 2. Detención de inmigrantes por parte de EE.UU. en la frontera de México por ejercicio fiscal (2013-2024)**



Fuente: Datos del Departamento de Seguridad Interior y el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de EE.UU.

\*Nota: Para el ejercicio 2024 la proyección se basa en los 11 meses con datos disponibles (octubre de 2023 a agosto de 2024).

Frenar el flujo de drogas ilícitas y combatir a las organizaciones dedicadas al tráfico

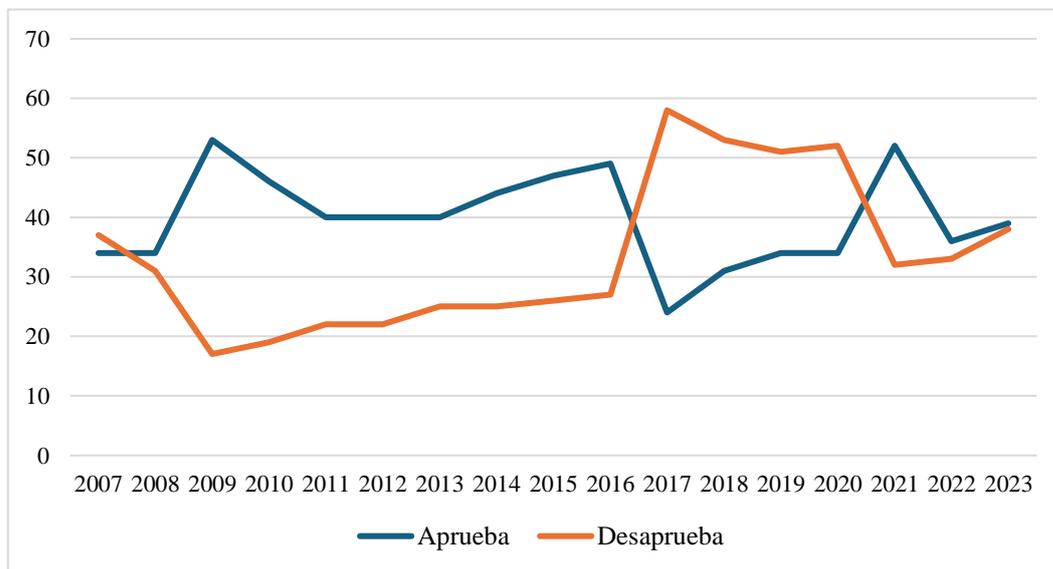
de drogas y otras actividades criminales ha sido siempre un compo-

te de la política y las relaciones estadounidenses con México, Colombia, Centroamérica y el Caribe. Colombia, Perú y Bolivia son los mayores productores de coca del mundo, y México es el mayor exportador de fentanilo a EE.UU.

En los últimos años, EE.UU. ha ampliado su cooperación en materia de migración con los países del hemisferio para responder a la creciente tendencia de desplazamientos de población. Dichos países constituyen el origen de una cantidad considerable de personas que cruzan ilegalmente la frontera EE.UU.-México. En el ejercicio fiscal 2023, año que marcó un récord en el número de cruces de la frontera, el 88% (2,2 millones de personas) de los casi 2,6 millones de migrantes deteni-

dos procedían de las Américas. La promoción de la democracia y los derechos humanos ha sido siempre un componente de la política exterior de EE.UU. en la región. Muchos países han dado grandes pasos en democracia y buen gobierno desde el final de la Guerra Fría y la oleada de democratización que tuvo lugar a finales de los ochenta y principios de los noventa, aunque la democracia se enfrenta a ciertos desafíos. En 2023, tan solo el 48% de la ciudadanía de las Américas apoyaba la democracia, un descenso del 15% desde 2010. Cuba, Nicaragua y Venezuela son las tres excepciones no democráticas de la región, siendo gobernadas por regímenes autoritarios que reprimen a la oposición política.

**GRÁFICO 3. Aprobación de la presidencia estadounidense en América Latina y el Caribe (2016-2023)**



Fuente: Gallup, informes sobre la valoración de los líderes mundiales

La tasa de aprobación de la presidencia estadounidense en las Américas se mantuvo por encima del 50% durante el man-

dato del presidente Obama (enero de 2009 a enero de 2017). En cambio, dicha valoración cayó en 2017, tras la elección de

Donald Trump. Se fue recuperando a lo largo del mandato de cuatro años de Trump, pero nunca llegó a rebasar el 40%. Con la elección de Biden, la aprobación subió al 52% en 2021. No obstante, la tasa de aprobación cayó en picado en 2022, hasta un 36%, para luego remontar ligeramente hasta un 39% en 2023

### 3. Análisis de la administración Trump

*Campaña de 2016.* En su campaña para las elecciones de 2016, Trump hizo hincapié en tres cuestiones trascendentes para las Américas: el libre comercio, la inmigración y Cuba. Respecto al libre comercio, afirmó que se retiraría del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA) con Canadá y México, así como del Acuerdo Trans-Pacífico de Cooperación Económica (TPP), una propuesta de acuerdo con 11 países de Asia y las Américas, entre otros Canadá, Chile, México y Perú. En lo tocante a inmigración, prometió terminar la construcción del muro en la frontera EE.UU.-México para combatir la migración ilegal. Por último, se comprometió a abandonar las políticas de Obama respecto a Cuba y mantener el bloqueo económico estadounidense.

*Ayuda Exterior.* Los presupuestos generales propuestos por la administración Trump para los ejercicios fiscales 2018 a 2021 planteaban recortes significativos en la financiación destinada a las Américas, aunque el Congreso rechazó muchos de ellos y mantuvo la financiación en línea con los años anteriores, en rasgos generales. Sin embargo, Trump canceló la mayoría de la ayuda estadounidense a los países del Triángulo Norte (Guatemala, Honduras y El Salvador) en 2019, y re-

programó casi 400 millones de dólares de ayuda a dichos países para presionarlos a incrementar sus esfuerzos para reducir la migración ilegal dirigida a EE.UU.

*Comercio.* El presidente Trump cumplió su promesa electoral, firmando tres días después de tomar posesión del cargo la retirada de EE.UU. del TPP, uno de los mayores logros comerciales del presidente Obama. Obama había impulsado este acuerdo en el marco de los planes de su administración de hacer un giro hacia la Cuenca del Pacífico, entablando relaciones más estrechas con los países vecinos de China para contrarrestar su creciente influencia. En lugar de eso, la administración Trump afirmó que impulsaría acuerdos bilaterales.

Por otra parte, aunque Trump amenazó con retirarse del NAFTA durante la campaña electoral, finalmente decidió negociar su actualización. Las conversaciones trilaterales comenzaron en 2017 y concluyeron a finales de 2018. El acuerdo, renombrado como Tratado entre México, EE.UU. y Canadá (USMCA), entró en vigor a mediados de 2020. La actualización conservaba muchas de las cláusulas originales del NAFTA, pero incluía otras destinadas a abordar cuestiones como las normas de inversión y la propiedad intelectual. También incluía nuevos apartados sobre el comercio electrónico, las empresas de titularidad pública y el desajuste de las paridades monetarias.

*Inmigración.* A lo largo de su mandato, el presidente Trump empleó una retórica hostil y llevó a cabo acciones polémicas destinadas a presionar a México y los países del Triángulo Norte para que reafirmaran sus esfuerzos para impedir la



migración ilegal a EE.UU. También lanzó varias amenazas que no llegó a cumplir, como cerrar la frontera EE.UU.-México, imponer un arancel del 25% sobre las importaciones mexicanas o aplicar impuestos sobre las remesas que se envían desde EE.UU. Además, tomó decisiones en materia de política migratoria — algunas de las cuales fueron paralizadas por los tribunales— que tuvieron o hubieran tenido un impacto considerable sobre los ciudadanos y ciudadanas de países latinoamericanos.

En 2017, la administración anunció que cancelaría el programa de Acción Diferida para los Llegados en la Infancia (DACA), una iniciativa de Obama para retrasar la deportación de inmigrantes que llegaron siendo menores de edad. Cuando se anunció su cancelación, alrededor de 610.000 personas con nacionalidad de México y el Triángulo Norte eran beneficiarios del programa. En 2017 y 2018, la administración anunció igualmente el fin del estatus de protección temporal para El Salvador, Haití, Honduras y Nicaragua. El programa brinda protección frente a la deportación y concede permiso de trabajo a las ciudadanas y ciudadanos de países en los que existan condiciones desfavorables (p. ej. guerras, catástrofes naturales, etc.) que impliquen que la deportación de sus ciudadanos conlleve dificultades o riesgos para los mismos. En aquellos momentos, más de 410.000 ciudadanas y ciudadanos de esos cuatro países eran beneficiarios del programa. Finalmente, los tribunales federales paralizaron ambas decisiones.

México acordó en 2018 permitir a EE.UU. implementar los Protocolos de

Protección de Migrantes, un programa que permitía a EE.UU. devolver a México a ciertos migrantes no mexicanos mientras esperaban la tramitación de sus casos de inmigración en EE.UU. En 2019, EE.UU. firmó acuerdos de cooperación en materia de asilo con El Salvador, Guatemala y Honduras. Dichos programas permitían que EE.UU. pudiera transferir a esos tres países a personas solicitantes de asilo de terceros países, para que prosiguieran desde allí su demanda de asilo.

En 2018, la administración Trump comenzó a aplicar la Tolerancia Cero. Con base en dicha política, las familias inmigrantes que fueran interceptadas cruzando la frontera pasaban a ser separadas: los padres eran encarcelados, enjuiciados y deportados, mientras que los hijos e hijas pasaban a custodia estadounidense, a la espera de reunificación familiar mientras tramitaban la exención migratoria. Trump puso fin a esta política al cabo de cuatro meses, inclinándose más bien hacia la presión nacional e internacional. No hay datos públicos del desglose de nacionalidades de las familias afectadas, pero la inmensa mayoría de los más de 4.600 niños y niñas que fueron separados de sus familias eran probablemente de nacionalidad mexicana o del Triángulo Norte, según las tendencias migratorias del momento.

*Excepciones no democráticas.* En un discurso de 2018 que presentaba el plan de la administración Trump para combatir el autoritarismo en las Américas, el consejero de seguridad nacional de Trump, John Bolton, se refirió a Cuba, Venezuela y Nicaragua como “la troika de la tiranía”. Afirmó que EE.UU. “no va a seguir con-



temporizando con dictadores y déspotas cerca de nuestras costas”. Lamentó que sean la “causa de un inmenso sufrimiento humano, que espolean enormemente la inestabilidad de la región y que constituyen un germen del que puede brotar el comunismo en el hemisferio occidental”. En este discurso, describió y subrayó que la prioridad de la administración era aislar y castigar a esos tres países.

Desde principios de los años sesenta, la política estadounidense respecto a Cuba se ha centrado en la imposición de sanciones económicas para aislar al gobierno no democrático cubano. En 2014, Obama inició un giro político dirigido a buscar el entendimiento y reabrió la embajada de EE.UU. en La Habana. No obstante, Trump anunció en 2017 que revocaría esos esfuerzos de normalización. Presentó una nueva política que introducía más sanciones por su historial en materia de derechos humanos y por su apoyo al régimen de Maduro en Venezuela. La administración impuso restricciones a los viajes y el envío de remesas, así como sanciones dirigidas a las exportaciones de petróleo de Venezuela a Cuba y otras transacciones financieras y comerciales. Una de las últimas medidas que tomó Trump en 2021 antes de abandonar el cargo fue volver a declarar a Cuba como un Estado que financia el terrorismo internacional.

A medida que la situación en Venezuela se fue deteriorando con el presidente Maduro, la administración Trump impuso numerosas sanciones financieras, entre otras, contra la empresa estatal de petróleo, la principal fuente de ingresos del país. Su administración ofreció igualmen-

te ayuda humanitaria y al desarrollo para la población venezolana que huyó a otros países y para la que quedó en el país. Trump debatió abiertamente la posibilidad de usar la fuerza militar en Venezuela, aunque finalmente trató de forzar a Maduro para que dejase el poder a través de presión diplomática, económica y jurídica. En 2019, la administración reconoció como presidente en funciones al líder de la Asamblea Nacional venezolana, Juan Guaidó, y animó con éxito a más de 50 países para que hicieran lo mismo. Pero a pesar de la presión internacional, Maduro se aferró al poder.

La política estadounidense respecto a la Nicaragua del presidente Ortega se centraba generalmente en fortalecer a la sociedad civil y promover el respeto de los derechos humanos, así como unas elecciones libres y justas. Después de que el régimen reprimiera brutalmente las protestas de 2018, la administración Trump impuso sanciones a organizaciones y altos cargos como la vicepresidenta y primera dama Rosario Murillo y el consejero de seguridad nacional Moncada, por corrupción, violaciones graves de los derechos humanos y por socavar la democracia y la estabilidad. El nuevo régimen de sanciones específicas para el país incrementaba la presión sobre Ortega, a la par que imponía presión a sus aliados, Cuba y Venezuela.

*Diplomacia económica.* EE.UU. lanzó el programa América Crece en 2019 para fomentar la inversión del sector privado estadounidense de la energía y las infraestructuras en las Américas, mejorar sus marcos normativos y sus estructuras de adquisición de bienes y servicios, así co-

mo para reducir la dependencia de dichos países de las empresas chinas de titularidad estatal y los bancos multilaterales de desarrollo. El gobierno estadounidense no destinó financiación adicional a esta iniciativa, sino que se basó en las labores diplomáticas de EE.UU. y en los programas existentes. Cuando concluyó el mandato de Trump, EE.UU. había firmado acuerdos con 14 países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, Panamá, Surinam y Uruguay.

#### 4. Análisis de la administración Biden

*Campaña de 2020.* Durante su campaña electoral de 2020, Biden hizo hincapié en que aplicaría a las Américas un enfoque diferente del de Trump, planteándose como objetivo “reconstruir los fuertes vínculos del hemisferio en base al respeto de la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho”. Prometió que iba a “acabar con la draconiana política de inmigración de la administración Trump y espolear la acción internacional para abordar la pobreza y la inseguridad que impulsan a las personas a migrar” desde el Triángulo Norte. También prometió revertir las “fallidas políticas de Trump que solo han hecho sufrir a la población cubana, pero no han conseguido nada en el avance de la democracia y los derechos humanos”.

*Democracia y excepciones no democráticas.* En 2021, la administración Biden expuso que la prioridad de su política exterior sería la renovación de la democracia para contrarrestar el autoritarismo y el nacionalismo a nivel mundial. En las Américas, esta prioridad incluía colaborar con socios para promover la democracia

en Cuba, Nicaragua y Venezuela, así como otras iniciativas para fortalecer la democracia y combatir la corrupción en otros países.

El presidente Biden celebró una Cumbre por la Democracia a finales de 2021, en la que participaron 25 gobiernos de las Américas. Biden lamentó que la pandemia de la COVID-19 hubiera exacerbado la desigualdad económica y contribuido a una reducción del apoyo a la democracia, y abogó por la necesidad de defenderse ante el autoritarismo y de respetar los derechos humanos.

Biden se ha enfrentado exitosamente a riesgos para la democracia en la región en dos casos notorios. EE.UU. llevó a cabo grandes esfuerzos de incidencia en Brasil (2022) y en Guatemala (2023-2024), en colaboración con actores nacionales e internacionales, para promover la transferencia de poder frente a las campañas dirigidas a anular los resultados de las elecciones.

A principios de 2021, la administración afirmó que revisaría la política de Trump respecto a Cuba, incluyendo su decisión final de declarar a Cuba un Estado financiador del terrorismo. Sin embargo, a mediados de 2021, Cuba respondió duramente a las protestas callejeras, arrestando y enjuiciando a centenares de personas. En consecuencia, la administración impuso sanciones a los funcionarios cubanos implicados en la represión gubernamental. En 2022, la administración anunció varios cambios en las políticas para aumentar el apoyo al pueblo cubano, entre otras, facilitar la reunificación familiar y relajar ciertas restricciones estadou-

nidenses a los viajes y el envío de remesas.

En lo relativo a Nicaragua, en respuesta a las medidas del gobierno antidemocrático de Ortega, Biden ha empleado las sanciones contra sectores específicos de la economía, como el sector del oro. Asimismo, su administración colaboró multilateralmente con la Organización de los Estados Americanos (OEA) para incrementar la presión internacional contra el gobierno.

Biden ha seguido presionando a Maduro y al gobierno venezolano por medio de sanciones. Su administración apoyó las negociaciones entre la oposición venezolana y el régimen de Maduro y retiró algunas sanciones después de que la oposición y la sociedad civil llegasen a un acuerdo electoral con Maduro a finales de 2023. Sin embargo, volvió a establecer muchas de ellas después de que Maduro incumpliese el acuerdo. Maduro acordó celebrar las tan esperadas elecciones presidenciales a mediados de 2024, pero cuando llegaron los resultados electorales, reivindicó su victoria sin muchas evidencias que la respaldasen. EE.UU. ha seguido la iniciativa diplomática de sus socios regionales, Brasil y Colombia, de presionar por una resolución. Hasta la fecha, sin embargo, no ha reconocido al candidato de la oposición como ganador, aunque ha anunciado nuevas sanciones y restricciones dirigidas a 16 personas implicadas en la reclamación ilegítima de victoria electoral del gobierno y en la brutal represión después de las elecciones.

En Haití han sucedido muchas cosas desde 2021: el asesinato del presidente, un estallido de violencia de bandas y un te-

remoto. El primer ministro en funciones abandonó el país y no pudo regresar por culpa de la violencia de bandas y la manipulación política. La administración ha apoyado la celebración de unas elecciones libres y justas, ha promovido que se permitiese sin impedimentos el paso de la ayuda humanitaria y ha mejorado la seguridad. Asimismo, ha favorecido el suministro de equipos para apoyar a las fuerzas haitianas de la ley, y está respaldando actualmente una fuerza internacional liderada por Kenia que se desplegó recientemente para mejorar la seguridad. Biden declaró que dicha fuerza era “la mejor oportunidad” que tenía Haití para lograr una forma democrática de gobierno. El secretario de Estado, Antony Blinken, visitó la isla, siendo el primer secretario de Estado de EE.UU. que visita la isla en casi diez años. EE.UU. ha emitido sanciones igualmente contra ocho funcionarios o exfuncionarios haitianos, incluyendo dos primeros ministros y varios miembros de bandas.

*Inmigración.* Durante sus primeros años, la administración de Biden revisó la política estadounidense de inmigración respecto a las Américas. Derogó varias de las políticas más controvertidas de Trump, y creó un grupo de trabajo para identificar y reunificar a las familias que habían sido separadas como consecuencia de la política de Tolerancia Cero. Asimismo, presentó dos nuevas estrategias regionales para abordar la cuestión de la migración en el hemisferio: la “Estrategia de EE.UU. para abordar las causas fundamentales de la migración en América Central” y la “Estrategia colaborativa de gestión de la migración”.



Durante su mandato como presidente, Biden ha tenido que responder a niveles récord de migración ilegal en la frontera EE.UU.-México. Después de que las negociaciones entre los dos grandes partidos estadounidenses fracasaran a principios de 2024, Biden publicó una orden ejecutiva en junio de 2024 que permitía al gobierno cerrar la frontera fuera de los puertos de entrada oficiales cuando el número diario de cruces superase un umbral determinado. Desde ese anuncio, la cifra mensual de arrestos ha disminuido constantemente, aunque sigue siendo elevada.

La administración también amplió las vías legales para la inmigración y creó otras nuevas, con el fin de promover una migración segura, legal y ordenada, desalentando la inmigración ilegal. Por ejemplo, ha aumentado la reubicación de personas refugiadas procedentes de la región. Desde agosto, EE.UU. va camino de reubicar a 22.000 personas refugiadas de las Américas en este ejercicio fiscal, la cifra más elevada de la historia para la región. La administración Biden elaboró igualmente un programa de permisos humanitarios para personas de Cuba, Haití, Nicaragua y Venezuela. Entre 2022 y principios de 2024, más de 375.000 ciudadanas y ciudadanos de esos cuatro países entraron en EE.UU. y recibieron un permiso de trabajo.

Se está tramitando la asignación de 4.000 millones de dólares a ayuda exterior destinada a abordar las causas profundas de la migración en Centroamérica, y la administración Biden está liderando los esfuerzos del hemisferio para mejorar la cooperación en materia de gestión de la migración.

*Cumbre de las Américas.* En 2022, Biden celebró en Los Ángeles la novena edición de la Cumbre de las Américas. Su lema fue: “Construyendo un futuro sostenible, resiliente y equitativo”. Los 30 países participantes aprobaron compromisos políticos en materia de salud, cambio climático, energías limpias, transformación digital y gobernanza democrática. El gobierno anunció asimismo varias iniciativas políticas regionales, como la Alianza EE.UU.-Caribe para abordar la crisis climática 2030 (PACC, 2023), para incrementar la cooperación en materia de resiliencia, adaptación al cambio climático y energías limpias, y la Alianza para la Prosperidad Económica en las Américas (APEP), una iniciativa para movilizar más inversión, conferir resiliencia a las cadenas de suministro, generar energías limpias y empleo derivado, y asegurar un comercio sostenible e inclusivo. EE.UU. lideró también la Declaración sobre Migración y Protección de Los Ángeles, suscrita por 20 países y destinada a dinamizar iniciativas en la región para promover una migración segura, ordenada, humana y legal.

*Diplomacia económica.* Después de lanzar la APEP en junio de 2022, EE.UU. organizó la Cumbre de Líderes de la Alianza en noviembre de 2023, en la que anunció su plan de usar la APEP para promover el crecimiento inclusivo en la región y fortalecer las cadenas de suministro esenciales, en particular las de energías limpias, semiconductores y suministros médicos. La secretaria del Tesoro de EE.UU., Janet Yellen, afirmó que EE.UU. tiene la intención de diversificar las cadenas de suministro con “aliados y socios de confianza”, una estrategia que

encierra “potencialmente enormes beneficios para estimular el crecimiento” en la región. La iniciativa incluye Barbados, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Panamá, Perú, República Dominicana y Uruguay. Todos los países participantes, salvo Uruguay, tienen un acuerdo de libre comercio con EE.UU.

### 5. ¿Qué esperar de una administración de Trump o de Harris?

*Visión general.* Ni Harris ni Trump han dicho mucho sobre su agenda política en las Américas. Sin embargo, hay algunos indicios de lo que podría suponer una administración de Harris o de Trump para la política estadounidense en la región.

*Trump.* La campaña presidencial de Trump de 2024, exactamente igual que sus campañas de 2020 y 2016, se ha centrado en gran medida en combatir la migración ilegal. En esta ocasión, ha hecho hincapié en la idea de emprender una deportación a gran escala de personas inmigrantes sin papeles que residan en el país. Según las estimaciones más recientes del gobierno, hay unos 11 millones de inmigrantes en tal situación, cifra que incluye a 4,8 millones de mexicanos, 2 millones de los países del Triángulo Norte y casi 800.000 brasileños, colombianos y venezolanos. En caso de que el gobierno pudiera identificar, arrestar y emitir órdenes de expulsión para un número sustancial de inmigrantes, EE.UU. requeriría la cooperación de los gobiernos de destino para que recibieran a sus ciudadanos y ciudadanas. Si dichos gobiernos no aceptasen, para presionarlos Trump tendría que utilizar los instrumentos que tiene a su disposición, como imponer aranceles,

retener o reprogramar la ayuda exterior estadounidense o cancelar acuerdos comerciales.

En su campaña de 2024, Trump ha defendido unos aranceles del 60% a las importaciones chinas y de hasta el 20% sobre todas las importaciones de cualquier país del mundo. Si cumple su promesa, eso supondría un impacto considerable en las relaciones comerciales con los socios de la región, en particular con los 11 países con los que EE.UU. tiene un acuerdo de libre comercio. México y Canadá serían los países más perjudicados, puesto que son respectivamente el primer y el tercer socio comercial de EE.UU. El volumen del comercio entre EE.UU. y México en 2023 ascendió a casi 800.000 millones de dólares, EE.UU. es el destino del 80% de las exportaciones de México. Por su parte, el volumen del comercio entre EE.UU. y Canadá superó los 750.000 millones de dólares. Si Trump decide aplicar finalmente unos aranceles de 10-20%, la elección del momento oportuno puede suponer todo un reto para el USMCA. A mediados de 2026, está previsto que los tres países revisen y aprueben el acuerdo comercial para renovar el tratado.

Trump podría amenazar con acciones militares, o incluso aplicarlas, para conseguir sus objetivos políticos en la región. A principios de 2024, tres de sus asesores declararon a los medios de comunicación que Trump apoyaba el despliegue de unidades de operaciones especiales en México para asesinar a los cabecillas de los cárteles de la droga, con o sin el consentimiento del gobierno mexicano. El compañero de lista de Trump, el senador J.D. Vance, ha apoyado igualmente este plan-

teamiento. El último secretario de Defensa de Trump, Mark Esper, recogió en sus memorias que Trump pretendía usar las fuerzas armadas estadounidenses para bombardear los laboratorios de drogas de los cárteles en México. Cuando era presidente, Trump dijo públicamente en repetidas ocasiones que se planteaba la opción de una intervención militar estadounidense en Venezuela, aunque nunca llegó a hacerlo.

Probablemente, Trump buscaría estrechar las relaciones y la alianza con ciertos líderes conservadores de las Américas que comparten su ideología, como el presidente argentino Javier Milei y el expresidente de Brasil Jair Bolsonaro, y con líderes populistas como el presidente de El Salvador, Nayib Bukele. Todos ellos forman parte de una red mundial de líderes a los que Trump lleva rondando desde que dejó la presidencia. Milei y Bukele tomaron la palabra en la Conferencia de Acción Política Conservadora en 2024, dándose a conocer en los círculos conservadores estadounidenses.

*Harris.* Aunque Harris ya tiene todo un recorrido público en las Américas como fiscal en California, senadora y candidata presidencial en 2019, sus posturas han evolucionado, por lo que resulta más útil examinar su mandato como vicepresidenta y su breve actividad como candidata a la presidencia en 2024 para comprender cómo orientaría las relaciones estadounidenses con el hemisferio.

Durante su campaña actual por la presidencia, Harris ha revelado pocos detalles de la agenda de su política exterior, incluyendo la de las Américas. Sin embargo, sí

se ha pronunciado sobre inmigración, ha criticado los aranceles propuestos por Trump y ha escrito sobre Venezuela.

En materia de inmigración, ha realizado su postura centrista expresando su respaldo a una legislación bipartidista que refuerce la seguridad en la frontera estadounidense, reforme el sistema de asilo en EE.UU., y provea un cauce para que la inmigración indocumentada pueda lograr la ciudadanía. En el debate presidencial de septiembre puso además de relieve su experiencia en el enjuiciamiento de casos relacionados con organizaciones criminales transnacionales, tráfico de estupefacientes y trata de personas.

Como candidata, Harris no se ha pronunciado mucho sobre el USMCA y otros tratados regionales de libre comercio, pero se ha burlado de los aranceles propuestos por Trump. Se refirió a ellos como un “impuesto sobre las ventas”, subrayando que, en última instancia, los consumidores estadounidenses serían quienes sufrirían una subida de precios, pues los productores trasladarían el coste del arancel a los consumidores.

Probablemente dará continuidad a las iniciativas de Biden para mantener la presión sobre Maduro en Venezuela. Después de las fraudulentas elecciones de Venezuela, reclamó la “publicación inmediata de las actas detalladas de votación”, condenó el acoso de Maduro a los manifestantes pacíficos y subrayó que EE.UU. “está del lado del pueblo venezolano”. Algo después, mandó una carta a los líderes de la oposición venezolana en la que destacaba la importancia de que la “comunidad internacional, en particular



los países del hemisferio que compartimos”, condenase los abusos del régimen de Maduro.

Es probable que siga apoyando la inversión estadounidense en Centroamérica para abordar las causas originarias de la migración. Durante su mandato como vicepresidenta, Harris visitó México, Guatemala y Honduras para tratar el tema de la migración procedente de la región. También movilizó 5.200 millones de dólares de empresas y organizaciones para financiar proyectos de desarrollo en zonas de elevada emigración. Por otra parte, desempeñó un papel fundamental para garantizar que Bernardo Arévalo, a quien la población guatemalteca había elegido como presidente, asumiera el cargo en 2024, a pesar de la campaña del gobierno saliente para impedirlo.

El padre de Harris nació en Jamaica, y ella pasaba las vacaciones allí cuando era pequeña, lo que le brinda una perspectiva única del Caribe. Es de prever que como presidenta mantenga el apoyo y compromiso de EE.UU. al Caribe. En la Cumbre de las Américas de 2022, presentó la PACC 2030 para reforzar las alianzas de EE.UU. con los países del Caribe en materia de adaptación al cambio climático, resiliencia y energías limpias. En 2023 anunció que EE.UU. dedicaría más de 100 millones de dólares a financiar la resiliencia energética, así como a ayuda humanitaria y seguridad alimentaria, durante la cumbre de líderes de EE.UU. y el Caribe en Bahamas

Por último, dada su experiencia como fiscal, es probable que Harris incremente los esfuerzos de EE.UU. para promover el

Estado de derecho, mejorar la seguridad ciudadana y centrarse en el derecho internacional. Sus comentarios sobre la necesidad de que Israel respete el Derecho Internacional Humanitario en su guerra con Hamás demuestran la importancia que la futura administración Harris acordará al derecho.

## **6. Asuntos que debería priorizar la próxima administración**

Tanto si gana Trump como Harris, el próximo gobierno debería centrarse en estos tres asuntos: abordar los graves problemas de Haití y Venezuela; mejorar la seguridad en el hemisferio; y mejorar el comercio y la inversión regional.

*Haití y Venezuela.* La grave situación política y humanitaria que se vive en Haití y Venezuela merece una atención muy especial de la próxima administración. Si no se trata este asunto, seguirá constituyendo una fuente significativa de migración ilegal, sobrecargando a EE.UU. y a los países vecinos. Venezuela socava la estabilidad y la seguridad regional, y es uno de los tres países no democráticos de la región. Si Maduro se aferra al poder y toma posesión en 2025, probablemente no salga hasta que tenga garantías de evitar la cárcel. EE.UU. debería intensificar la presión sobre las élites que le apoyan e incrementar su apoyo a los grupos de la sociedad civil de Venezuela, revocar las licencias existentes que permiten a empresas estadounidenses y de otros países trabajar en el sector petrolero venezolano e impulsar la colaboración con presidentes de izquierdas de la región que podrían influenciar a Maduro, como Luiz Inácio Lula da Silva en Brasil, Gustavo Petro en Colombia y la nueva presidenta de Méxi-

co, Claudia Sheinbaum, para encontrar una vía de salida. Dada la proximidad de Haití a EE.UU. y su historia común, otros países probablemente consideren que es responsabilidad de EE.UU. liderar la respuesta internacional. Haití requiere la atención y el apoyo de EE.UU. para garantizar la continuidad del suministro de ayuda humanitaria, apoyar una misión más sólida de mantenimiento de la paz y posibilitar un proceso de recuperación liderado a nivel nacional. EE.UU. debería redoblar sus esfuerzos, asimismo, para combatir el tráfico ilegal de armas desde EE.UU., que está espoleando la violencia en Haití y otros lugares del Caribe.

*Seguridad del hemisferio.* EE.UU. debería promover un nuevo enfoque para mejorar la seguridad del hemisferio. La criminalidad crece en toda la región a medida que las organizaciones criminales transnacionales se expanden y fortalecen. De las 50 ciudades con mayor tasa de homicidios del mundo, 42 se encuentran en las Américas, con cinco de ellas en Ecuador, un país que hasta 2019 se consideraba seguro. El alto nivel de inseguridad también está teniendo repercusiones económicas. Según una evaluación del Banco Interamericano de Desarrollo, el coste derivado del crimen organizado supone el 3,5% del PIB anual de los países. Las iniciativas estadounidenses de seguridad en México, Centroamérica, Colombia y el Caribe son importantes programas de asistencia en materia judicial y de seguridad, aunque otros países del hemisferio también necesitan más financiación para abordar los crecientes desafíos. EE.UU. debería liderar o apoyar una nueva iniciativa de todo el hemisferio para promover el intercambio de buenas prácticas, facili-

tar la puesta en común de datos de inteligencia, rastrear y bloquear los activos financieros de dichas organizaciones, e identificar áreas nuevas y creativas de colaboración. La iniciativa debería integrar a partes interesadas externas, como la sociedad civil, el sector privado, los círculos académicos, organizaciones internacionales y bancos multilaterales de desarrollo, dado que estos actores tienen gran interés en mejorar la situación de seguridad y pueden aportar conocimientos y experiencia, apoyo financiero y rendición de cuentas.

*Inversión y comercio regional.* Asimismo, EE.UU. debería implementar un plan sólido para fomentar el aumento de los vínculos comerciales y de inversión, mejorar la integración económica, promover la relocalización y la deslocalización cercana, y proporcionar una alternativa viable a los países que están considerando acuerdos de comercio o inversión con China. La iniciativa APEP, al igual que Américas Crece, supone un buen punto de partida para promover la inversión estadounidense en la región, aunque es preciso mejorarlo. Debería incluir más países y ampliarse considerablemente a otros programas económicos que satisfagan las necesidades financieras de la región y compitan con el modelo chino basado en la inversión pública. El comercio bidireccional entre China y las Américas se ha disparado desde los 18.000 millones de dólares en 2002 a 450.000 millones en 2022. China es el primer socio comercial de Sudamérica y el segundo para las Américas, después de EE.UU. El proyecto de ley de comercio e inversión con las Américas, suscrito por los dos partidos y presentado a principios de 2024, propone

una política económica estadounidense integral para fortalecer las relaciones con las Américas durante muchos años. La próxima administración debería incitar al Congreso a aprobar el proyecto de ley completo, o al menos las partes fundamentales, como la creación de la Alianza de las Américas, que aseguraría que los países que se beneficien de asistencia

financiera y de las ventajas comerciales propuestas cumplan los estándares establecidos de democracia, comercio y Estado de derecho. A la espera de la aprobación del proyecto de ley, el gobierno debería identificar ciertos aspectos del mismo que no requieren la aprobación del Congreso y empezar a implementarlos.

### Conclusiones

- En las Américas hay plena consciencia de los desafíos a los que se enfrenta el hemisferio, como el elevado nivel de criminalidad, los niveles récord de desplazamiento de población, el bajo crecimiento, y la creciente competencia entre EE.UU. y China.
- Las elecciones presidenciales en EE.UU. en noviembre de 2024 presentan una oportunidad para actualizar la política estadounidense en las Américas.
- En caso de que gane el expresidente Trump, probablemente ejercerá una presión sustancial sobre distintos países para que reduzcan los flujos de migración ilegal que llegan a EE.UU. y acepten recibir a sus ciudadanos con órdenes definitivas de expulsión. Si los gobiernos no cooperan, es previsible que use los instrumentos que tiene a su disposición para forzarles a hacerlo. También es probable que trate de aislar y sancionar aún más a los atípicos casos antidemocráticos de Cuba, Nicaragua y Venezuela.
- En caso de que gane la vicepresidenta Harris, probablemente dará continuidad a la política general de Biden de compromiso y multilateralismo para abordar los problemas transversales de la región. Igualmente, se verá obligada a centrarse en la cuestión de la inmigración. Es de prever que mantenga el enfoque de Biden, afianzando la seguridad fronteriza, implementando reformas en materia de asilo, abordando las causas originarias, mejorando la colaboración en materia de gestión de la migración y abriendo nuevas vías legales para reducir la presión en la frontera.

### Referencias bibliográficas

- CONGRESSIONAL RESEARCH SERVICE (2023): Root causes of migration from Central America. *Congressional Research Service*. Disponible en: <https://sgp.fas.org/crs/row/R47394.pdf>
- (2023): U.S.-Latin America trade and investment (2nd ed.). *Congressional Research Service*. Disponible en: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF12614/2>
- (2023): Venezuela: U.S. sanctions and visa restrictions. *Congressional Research Service*. Disponible en: <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10371.pdf>
- COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS (2022, 15 de septiembre): China's influence in Latin America: Argentina, Brazil, Venezuela (Background). Disponible en: <https://www.cfr.org/blog/chinas-growing-trade-and-investment-latin-america-outpaces-its-influence-regions-media-and>
- DICKINSON, T. (2023, 15 de septiembre): "Trump's plan to unleash death squads on drug cartels in Mexico, explained", *Rolling Stone*. Disponible en: <https://www.rollingstone.com/politics/politics-features/trump-mexico-kill-teams-drug-cartels-1235016514/>
- HARVARD CAPS/HARRIS POLL (s.f.): Harvard Harris Poll. Disponible en: <https://harvardharrispoll.com/>
- IGARAPÉ INSTITUTE (2023, 11 de enero): Where are the world's most homicidal cities in 2023? Disponible en: <https://igarape.org.br/en/the-worlds-most-dangerous-cities/>
- INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK (2022, 10 de agosto): Citizen security in Latin America and the Caribbean. Disponible en: <https://www.iadb.org/en/news/citizen-security-latin-america-and-caribbean>
- LATINOBARÓMETRO (2023): Informe Latinobarómetro 2023. Disponible en: <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp>
- MIGRATION POLICY INSTITUTE (2021): Tens of thousands in the United States face uncertain future as temporary protected status deadlines loom. *Migration Policy Institute*. Disponible en: <https://www.migrationpolicy.org/article/tens-thousands-united-states-face-uncertain-future-temporary-protected-status-deadlines-loom>
- THE ECONOMIST (2024, 4 de julio): "China's presence in Latin America has expanded dramatically". Disponible en: <https://www.economist.com/the-americas/2024/07/04/chinas->



presence-in-latin-america-has-expanded-dramatically

TRUMP WHITE HOUSE ARCHIVES (2018): Remarks by National Security Advisor Ambassador John R. Bolton on the administration's policies in Latin America. *Trump White House Archives*. Disponible en: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/remarks-national-security-advisor-ambassador-john-r-bolton-administrations-policies-latin-america/#:~:text=The%20Troika%20of%20Tyranny%20in%20this%20Hemispherewill%20not%20endure,would%20fear%20their%20virtuous%20power.>

UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (2023, 8 de junio): Vice President Kamala Harris announces more than \$100 million in support for the Caribbean. *USAID*. Disponible en: <https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/jun-08-2023-vice-president-kamala-harris-announces-more-100-million-support-caribbean>

U.S. CITIZENSHIP AND IMMIGRATION SERVICES (2023): DACA population data. *U.S. Citizenship and Immigration Services*. Disponible en: [https://www.uscis.gov/sites/default/files/document/data/daca\\_population\\_data.pdf](https://www.uscis.gov/sites/default/files/document/data/daca_population_data.pdf)

U.S. CONGRESS (2023): S. 3878 – 118th Congress: *Congress.gov*. Disponible en: <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/senate-bill/3878/text/is>

U.S. CUSTOMS AND BORDER PROTECTION (s.f.): Southwest land border encounters. *U.S. Customs and Border Protection*. Disponible en: <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/southwest-land-border-encounters>

U.S. DEPARTMENT OF HOMELAND SECURITY (2024, mayo): Final report on the Task Force for Combating Human Trafficking. *U.S. Department of Homeland Security*. Disponible en: [https://www.dhs.gov/sites/default/files/2024-05/24\\_0422\\_sec\\_frftf-interim-progress-report-final-508.pdf](https://www.dhs.gov/sites/default/files/2024-05/24_0422_sec_frftf-interim-progress-report-final-508.pdf)

— (2024, mayo): Estimates of the unauthorized immigrant population residing in the United States: January 2018–January 2022. *U.S. Department of Homeland Security*. Disponible en: [https://www.dhs.gov/sites/default/files/2024-05/2024\\_0418\\_ohss\\_estimates-of-the-unauthorized-immigrant-population-residing-in-the-united-states-january-2018%20%93january-2022.pdf](https://www.dhs.gov/sites/default/files/2024-05/2024_0418_ohss_estimates-of-the-unauthorized-immigrant-population-residing-in-the-united-states-january-2018%20%93january-2022.pdf)

U.S. DEPARTMENT OF STATE (2020, abril): Frequently asked questions on

sanctions. *U.S. Department of State*. Disponible en: <https://2017-2021.state.gov/wp-content/uploads/2020/04/FAQs-English-April-2020-508.pdf>

- (2021): Sanctions and visa restrictions on Venezuelan individuals aligned with Nicolás Maduro in response to electoral fraud. *U.S. Department of State*. Disponible en: <https://www.state.gov/sanctions-and-visa-restrictions-on-venezuelan-individuals-aligned-with-nicolas-maduro-in-response-to-electoral-fraud>

THE WHITE HOUSE (2021, julio): Collaborative migration management strategy. *The White House*. Disponible en: [https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/07/Collaborative-Migration-Management-Strategy.pdf?utm\\_medium=email&utm\\_source=govdelivery](https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/07/Collaborative-Migration-Management-Strategy.pdf?utm_medium=email&utm_source=govdelivery)

- (2021, julio): The U.S. strategy for addressing the root causes of migration in Central America. *The White House*. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/07/Root-Causes-Strategy.pdf>

- (2024, 4 de julio): A proclamation on securing the border. *The White House*. Disponible en: [https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/04/a-](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/04/a-proclamation-on-securing-the-border/)

[proclamation-on-securing-the-border/](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/04/a-proclamation-on-securing-the-border/)

WORLDWIDE REFUGEE ADMISSIONS PROCESSING SYSTEM (s.f.): Admissions and arrivals. *WRAPSnet*. Disponible en: <https://www.wrapsnet.org/admissions-and-arrivals/>



### Fundación Carolina, octubre 2024

Fundación Carolina  
Plaza del Marqués de Salamanca nº 8  
4ª planta, 28006 Madrid - España  
[www.fundacioncarolina.es](http://www.fundacioncarolina.es)  
@Red\_Carolina

[https://doi.org/10.33960/AC\\_15es.2024](https://doi.org/10.33960/AC_15es.2024)

La Fundación Carolina no comparte necesariamente las opiniones manifestadas en los textos firmados por los autores y autoras que publica.

Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)

